

України” щодо вдосконалення корпоративного управління банку.”

Прийняття вищеперелічених законопроектів дасть змогу вдосконалити законодавчу базу, яка регулює діяльність банків в Україні.

Література:

1. Банківські орієнтири року//Урядовий кур’єр. - 2005. - №1.
2. Економіка потребує потужної банківської системи//Урядовий кур’єр. -2004. - №13.
3. Лобанова А.Л. Ресурсна політика комерційних банків України //Фінанси України, 2005. - №1.

ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ В ГАЛУЗІ ОХОРОНИ ЗЕМЕЛЬ

Курдибаха О.В.
Вінницький державний аграрний університет

Дається характеристика правового забезпечення основних функцій держави в галузі охорони земель.

Важлива роль у забезпеченні охорони земель, в тому числі і правової, належить органам державної влади.

Питання здійснення функцій державного управління в галузі раціонального використання і охорони земель сільсько-господарського призначення, в тому числі, є надзвичайно актуальними на теперішній час. Адже зміст державного управління охороною довкілля визначається характером зв’язків (відносин) між суб’єктами стосовно об’єктів управління. На основних засадах таких відносин формуються управлінські функції, тобто види і напрямки діяльності відповідних органів щодо забезпечення сприятливого стану довкілля [1].

Аналіз останніх публікацій з даної проблеми свідчить про те, що в юридичній літературі накопичено значний досвід дослідження державної політики в галузі використання та охорони земель.

Істотний внесок у вирішення цих питань зробили такі вчені як Андрейцев В.І., Жаріков Ю.Г., Іконицька І.О., Колбасов О.С., Кулинич П.Ф., Носік В.В., Семчик В.І. та інші.

Проте проблеми державної політики в галузі охорони земель є темою численних дискусій науковців і практиків, і тому метою даної статті є розгляд основних функцій держави в сфері раціонального використання і охорони земель.

Державна політика охорони і раціонального використання земель визначається системою правових, організаційних, економічних та інших заходів, що мають природоохоронний, ресурсозберігаючий та відтворювальний характер.

Визначення ролі державних органів у сфері охорони земель надає можливість виділити такі основні функції держави в забезпеченні охорони земель.

Регулююча функція держави в охороні земель полягає у встановленні загальнообов'язкових правил раціонального використання земельних ресурсів. В першу чергу це стосується обов'язків землевласників і землекористувачів щодо правил використання земельних ділянок. Так, ст. ст. 91 і 96 Земельного кодексу України [2] передбачають обов'язки власників і користувачів земельних ділянок. Розділ 5 Закону України "Про охорону земель" [3] встановлює обов'язковість розробки та введення державних стандартів і нормативів в галузі охорони земель з метою забезпечення вимог екологічної та санітарно-гігієнічної безпеки громадян, шляхом визначення щодо якості земель, родючості ґрунтів і допустимого антропогенного навантаження на господарське освоєння земель. А в розділі 6 зазначеного Закону задекларована обов'язковість дотримання екологічних та санітарно-технічних вимог при здійсненні господарської діяльності.

Отже, встановлення державою у законодавчих актах

суб'єктивних прав і юридичних обов'язків учасників земельних правовідносин та правових засад збереження земель, вже само це по суті слід розглядати як правову охорону земель.

Стимулююча функція держави в охороні земель являє собою встановлення економічних стимулів раціонального використання та охорони земельних ресурсів для власників і користувачів земельних ділянок, у тому числі й орендарів. Адже, ефективно розв'язання проблем радикального поліпшення природокористування й охорони довкілля неможливе без виваженої і послідовної політики держави у цій сфері. Держава повинна застосовувати гнучку систему як стимулюючих (фінансово-економічних), так і примусових важелів та інструментів впливу на землевласників і землекористувачів [4].

Тому надзвичайно важливими є положення ст. 205 Земельного кодексу України щодо змісту економічного стимулювання раціонального використання та охорони земель. Адже тривалий час у еколого-правовій літературі йшлося про значення економічного стимулювання природоохоронних дій.

Важливі заходи щодо охорони земель фінансуються із державного бюджету. Перелік природоохоронних заходів, фінансування яких здійснюється з державного бюджету за розділом “Охорона навколишнього природного середовища та ядерна безпека” за підрозділом “Охорона і раціональне використання земель” (КФК 200200), передбачений постановою Кабінету Міністрів України від 24 січня 2001 року “Деякі питання фінансування природоохоронних заходів з державного бюджету” [5]. Крім цього, Земельний кодекс України в економічне стимулювання раціонального використання та охорони земель включає повну (а не часткову) компенсацію з бюджетних коштів зниження доходу власників землі та землекористувачів внаслідок тимчасової консервації деградованих та малопродуктивних земель, що стали такими не з їх вини (ст.205). Але, на жаль, сам механізм компенсації з держбюджету Земельним кодексом України і Законом України “Про охорону земель” належним чином не розкритий.

Контрольна функція держави в охороні земель спрямована на здійснення уповноваженими органами державної влади і органів місцевого самоврядування контрольно-охоронних функцій за використанням і охороною земель. Правові, економічні та соціальні основи організації здійснення державного контролю за використанням та охороною земель передбачені в Законі України від 19 червня 2003 року “Про державний контроль за використанням та охороною земель” [6]. Контрольна функція в охороні земель знаходить свій вияв через сприяння проведенню в життя принципів земельного права.

Каральна функція держави в охороні земель знаходить свій вияв у встановленні санкцій за порушення правил раціонального використання і охорони земель та їх застосування до порушників земельного законодавства. Невиконання або неналежне виконання земельно-правових вимог негативно позначаються на використанні та охороні земель. Важливою основою правової охорони земель є юридична відповідальність за правопорушення у цій сфері, аналіз якої буде проведений в третьому розділі дисертаційного дослідження.

Превентивна функція держави в охороні земель полягає у попередженні негативного впливу на якісні характеристики земель та запобіганні необґрунтованому зменшенні кількісного складу відповідних категорій земель [7].

Реалізація державної політики у сфері охорони земель здійснюється шляхом розробки і прийняття загальнодержавної програми та регіональних програм використання та охорони земель у відповідності до вимог ст. 24 Закону України “Про охорону земель” та статей 177, 178 Земельного Кодексу України.

Отже, на підставі викладеного зробимо **висновок** про те, що важливе значення у процесі реалізації законодавства про охорону земель, в тому числі і сільськогосподарського призначення, має функціональне забезпечення державної політики у сфері раціонального використання і охорони земель. Адже суспільна цінність права в цілому і права громадян на

сприятливий стан земельних ресурсів зокрема проявляється, в першу чергу, в процесі реалізації відповідних правових приписів. А державне управління виступає тут як засіб формування реальних землеохоронних відносин.

Література:

1. Колбасов О.С. Экология: политика – право. – М., Юрид. лит., 1976. – С.176.
2. Земельний кодекс України від 25 жовтня 2001 р. //Відомості Верховної Ради України. – 2002. - №3-4. – С.27.
3. Про охорону земель: Закон України від 16 червня 2003 р. //Відомості Верховної Ради України. – 2003. - №39. – С.349.
4. Трегобчук В.М. Охорона земель – складова національної безпеки.//Вісник НАН України. – 1997. - №3-4. – С.12.
5. Деякі питання фінансування природоохоронних заходів з державного бюджету: Постанова Кабінету Міністрів від 24 січня 2001 р. //Офіційний вісник України. – 2001. - №4. – С.107.
6. Про державний контроль за використанням та охороною земель: Закон України від 19 червня 2003 р. //Офіційний вісник України. – 2003. - №29. – С.29.
7. Фролов М.О. Охорона земель як еколого-правовий імператив земельного законодавства//Вісник Хмельницького інституту регіонального управління та права. Науковий часопис №3: Наукове видав. ХІРУП, 2002. – С.77.

БІЗНЕС-ПЛАНУВАННЯ ЯК ЗАПОРУКА УСПІШНОГО ФУНКЦІОНУВАННЯ ПІДПРИЄМСТВ

Кучевська Н.О.
Вінницький державний аграрний університет

Висвітлені основні функції бізнес-плану. Розкриті особливості планування на матеріалах ВАТ “Гайсинський консервний завод”.

Однією з найважливіших умов успішного реформування агропромислового комплексу України, його переходу до