



MATERIÁLY
XI MEZINÁRODNÍ VĚDECKO - PRAKTICKÁ
KONFERENCE
**«VĚDECKÝ POKROK NA
PŘELOMU TYSYACHALETY -
2015»**

27 května – 05 června 2015 roku

**Díl 6
Ekonomické vědy
Administrativa**

Praha
Publishing House «Education and Science» s.r.o
2015

Vydáno Publishing House «Education and Science»,
Frýdlanská 15/1314, Praha 8
Spolu s DSP SHID, Berdianskaja 61 B, Dnepropetrovsk

**Materiály XI mezinárodní vědecko - praktická konference
«Vědecký pokrok na přelomu tysyachalety – 2015».** - Díl 6.
Ekonomické vědy. Administrativa.: Praha. Publishing House
«Education and Science» s.r.o - 88 stran

Šéfredaktor: Prof. JUDr. Zdeněk Černák

Náměstek hlavního redaktor: Mgr. Alena Pelicánová

Zodpovědný za vydání: Mgr. Jana Štefko

Manažer: Mgr. Helena Žáková

Technický pracovník: Bc. Kateřina Zahradníčková

XI sběrné nádobě obsahují materiály mezinárodní vědecko - praktická konference «Vědecký pokrok na přelomu tysyachalety» (27 května – 05 června 2015 roku) po sekcích Ekonomické vědy. Administrativa.

Pro studentů, aspirantů a vědeckých pracovníků

Cena 270 Kč

ISBN 978-966-8736-05-6

© Kolektiv autorů, 2015
© Publishing house «Education and Science» s.r.o.

Жұбанов Қ., Сайымова М.Д. Қазақстан Республикасында табиғи ресурстарды ұтымды пайдаланудың экономикалық механизмін жетілдіру жолдары	46
Жұбанов Қ., Сайымова М.Д. Қазақстандағы жергілікті басқарудың теориялық-методологиялық негіздері	49
Жұбанов Қ., Сайымова М.Д., Иманғали Т. Табиғи ресурстар және табиғатты пайдалануды реттеу мемлекеттік саясаттың рөлі.....	52

GLOBALNÍ EKONOMIKA

Житник Е.Л. Платежный баланс. Анализ платежного баланса в Республики Беларусь	56
Абдуллаева Г.А., Азылканова С.А. Влияние глобализации на состояние банковского сектора Республики Казахстан	60

ADMINISTRATIVA

MODERNÍ TECHNOLOGIE SPRÁV

Stavbuník E.A. Government and business as the key actors of modern social communication in the republic of Kazakhstan	65
Болеев Т.К., Бурбаев Т.К. Программа психологического сопровождения деятельности госслужащих	72
Шелудько О.О., Верлос Н.В. Правовий статус депутатів місцевих рад	78
Шелудько О.О., Журавльова А.С. Принципи виборчого права в Україні	81
Шелудько О.О., Меліхова О.Ю. Поняття та види складів адміністративного правопорушення в адміністративно-правовій доктрині.....	84

OBSAH

EKONOMICKÉ VĚDY

EKONOMIKA ZEMĚDĚLSTVÍ

Lozotska E., Lulko M. Economics of agriculture	3
Ашуров Ш.А., Караматуллаева Р.С. Роль государства в регулировании развития агропромышленного комплекса	5
Доскеева Г.Ж., Мейманкулова Ж.Ж. Развитие инфраструктуры агропромышленного комплекса Казахстана	8

REGIONÁLNÍ EKONOMIKA

Бурлака Н.І., Муляр Л.В. Напрямки українсько-молдовського транскордонного співробітництва при створенні євро регіону «Дністер»	12
Антошкін В.К. Основоположні принципи формування економічної безпеки регіонів України	15
Ахметжанова А.А., Сорокина Л.И. Приоритетные направления социально-экономического развития крупного города.....	17

EKONOMICKÁ TEORIE

Горшков М.А., Дичук Ю.А. Еволюція маржиналізму.....	21
------------------------------------------------------------	----

STÁTNÍ REGULACE EKONOMIKA

Narbotayev M., Smagulova G.S. The main directions of new governmental recruitment policy	24
Сейтхожина Д.А., Ташмагамбетова Д.С. Государственное регулирование железнодорожной сферы Казахстана: задачи и перспективы	27
Исахметова А.Н., Қалтаева П.С. Зейнетақы жүйесіндегі ұйымдастырушылық-экономикалық тетіктер	32
Муратова Д.Б., Бейсебеков М. Қазақстан республикасында индустриалды-инновациялық даму жағдайы	35
Смагулова К.Р., Дуйсембаева А.Т., Аманбаева Б. Некоторые приоритеты жизнеобеспечения населения Казахстана.....	37
Мухамбетова Л.К., Жусанбаева А. Нормативно-правовые основы развития сферы туризма и формирования ее инфраструктуры.....	40

EKONOMICKÉ VĚDY

EKONOMIKA ZEMĚDĚLSTVÍ

Ekaterina Lozotska
bachelor's degree student
Mykhailo Lulko
senior lector

National University of Life and Environmental Sciences of Ukraine

ECONOMICS OF AGRICULTURE

Economics of Agriculture – the science that studies the development of the productive forces, economic relations, performance features and expression of economic laws in agriculture, and the mechanism and consequences of resource potential in the agricultural sector.

An important objective of agricultural economics as a science is to analyze the use of land, materials, labor, financial resources, and finding ways for increasing agricultural production and solve the food problem. the science that studies the development of the productive forces, economic relations, performance features and expression of economic laws in agriculture, and the mechanism and consequences of resource potential in the agricultural sector.

An important objective of agricultural

Agricultural production is composed of two major branches – crops and livestock. Accordingly, there is economy crop and livestock economy and their constituents economy grain farming, vegetable growing, pig, cattle, poultry and others. In the economy of the area, understand its physical infrastructure, resource capacity, efficiency and other parameters that characterize the development of the economy and its features in the sector. As agriculture as an industry is a combination of different forms of economy (collective and state farms, peasant (farm), their associations), each of which has its own characteristics that distinguish the economy of the collective farm, state farm, peasant (farm) and so on.

Agricultural production is composed of two major branches:

- crops
- livestock

Improving the efficiency of agriculture is a crucial prerequisite for accelerated development of agriculture and further growth performance of the economy.

The economic efficiency of agricultural production can be studied at different levels. Therefore, allocate the cost-effectiveness: national economic, agriculture and industries agriculture, collective, state and inter-farm enterprises and unification, as well

as their farm units, production of certain crops, products, operation, reclamation, chemicals, agro-technical measures ; manufacturing application of science and best practices.

Therefore, allocate the cost-effectiveness:

- national economic,
- agriculture and industries agriculture,
- collective,
- state and inter-farm enterprises and unification,
- as well as their farm units,
- production of certain crops,
- products,
- operation,
- reclamation,
- chemicals,
- agro-technical measures ;
- Manufacturing application of science and best practices.

The role of agriculture in the economy of the country or region shows the structure and level of development. As an indicator of the role of agriculture in the economy using the share of employment in agriculture economically active population and the share of agriculture in GDP. These figures are quite high in most developing countries, where the sector employs more than half of EAP (economically active population). Agriculture in these countries is on the development of extensive, ie increased production achieved expansion of acreage, increased cattle, the increase in the number of employed in agriculture. In countries whose economies are of the farm, the poor performance of mechanization, chemicals, irrigation, etc...

The highest level reached agriculture-developed countries in Europe and North America, entered the post-industrial stage. In agriculture, it employs only 2.6% EAP. In these countries the «green revolution» took place in the middle of the twentieth century, agriculture is characterized by the group of science-based organization, increasing productivity, the new techniques of agricultural machinery, pesticides and fertilizers, the use of genetic engineering and biotechnology, robotics and electronics that develops in an intensive way.

These progressive changes occur in countries that are of the industrial, but the level of intensification in them is much lower and the share of employment in agriculture is higher than in post-industrial.

In the developed countries, there is a crisis of overproduction of food, and agricultural contrary, one of the most critical problems is the food problem (the problem of malnutrition and hunger).

The role of agriculture in the economy of the country or region shows the structure and level of development.

Об'єктивна сторона адміністративного правопорушення – це зовнішні ознаки та обставини, які характеризують адміністративне правопорушення.

Суб'єкт адміністративного правопорушення – це особа, яка вчинила адміністративне правопорушення. Суб'єктом адміністративного правопорушення може бути фізична особа, яка досягла 16-річного віку, та юридична особа незалежно від форми власності.

Суб'єктивна сторона адміністративного правопорушення -внутрішнє (психічне) ставлення суб'єкта правопорушення до скоєного діяння та його шкідливих наслідків.

Вивчення складів адміністративних правопорушень неможливе без класифікації, без виділення однопорядкових груп, які прийнято називати видами. Можна виділити наступні види адміністративних правопорушень:

1. Основні і кваліфікаційні склади. Поділяються в залежності від ступеня суспільної небезпеки. Визнаючи те або інше діяння адміністративним правопорушенням і встановлюючи за його вчинення санкцію, законодавець враховує, що ступінь суспільної небезпеки однотипних проступків може бути різний.

2. Особисті і службові склади. Склади адміністративних правопорушень поділяються на особисті і службові (посадові) залежно від того, хто є суб'єктом проступку – просто громадянин чи посадова особа.

3. Однозначні й альтернативні склади. У альтернативних складах називаються кілька (два або більше) варіантів ознак. Закон досить часто передбачає кілька варіантів дій, учинення яких визнається проступком. При цьому проступком вважається вчинення як однієї з описаних дій, так і кількох (або навіть усіх).

4. Описові та бланкетні (відсылні). Описові склади цілком розкривають зміст і суть діяння, що визнається адміністративним правопорушенням. Бланкетні склади вказують на те, що ознаки проступку містяться в окремо встановлених нормах і правилах.

5. По особливостях конструкції складу адміністративного правопорушення розрізняються матеріальні і формальні склади. Матеріальними називаються склади в якій міститься така ознака, як настання шкідливих матеріальних наслідків – діяння, чи описується дія саме по собі обов'язково манливий шкідливий наслідок. Формальними складами називаються ті в якій немає обов'язкової ознаки настання шкідливих матеріальних наслідків (порушення паспортного режиму).

Адміністративне право надає великого значення складові адміністративного правопорушення. Його необхідно відрізнити від ознак адміністративного правопорушення. Це питання має не стільки теоретичне, скільки практичне значення. Адже за наявності всіх ознак адміністративного правопорушення може бути відсутнім склад адміністративного правопорушення, що тягне за собою протизаконність притягнення до адміністративної відповідальності.

Отже, тільки за наявності складу адміністративного правопорушення особа, яка його вчинила, може бути притягнута до адміністративної відповідальності.

Література:

1. Копейчиков В.В. «Правознавство». – К.: Юринком Інтер, 1999.
2. Ківалов С.В., Біла Л.Р. «Адміністративне право України» (Навчально-методичний посібник),– Одеса: 2002.
3. Клименко Г.Б. «Адміністративне право», – Харків: 2000
4. Адміністративне право України. Академічний курс: Підруч.: У двох томах: Том 1. Загальна частина / Ред. колегія: В.Б. Авер'янов (голова). – К.: Видавництво «Юридична думка», 2004.

Література

1. Шемшученко Ю.С. Конституційне право України. Академічний курс: Підручник: У 2 т. – Т. 2 / Ю. С. Шемшученка. – К.: Юридична думка, 2008. – 352 с.
2. Конституція України від 28.06.1996 р. [Електронний ресурс] / Режим доступу до ресурсу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/254к/96-вр>
3. Погорілка В.Ф. Конституційне право України: Підручник / В.Ф. Погорілка – К.: Наукова думка, 2002. – 261 с.
4. Конституційне право України. Академічний курс: підруч.: У 2 т. -Т. 2 / За заг. ред. Ю.С. Шемшученка. – К.: Юридична думка, 2008. -800 с.

Шелудько О.О., студентка

Науковий керівник: Меліхова О.Ю., викладач

Запорізький національний університет

ПОНЯТТЯ ТА ВИДИ СКЛАДІВ АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРАВОПОРУШЕННЯ В АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВІЙ ДОКТРИНІ

Кваліфікація того чи іншого адміністративного проступку відбувається за допомогою визначення його складу. Склад адміністративного проступку – установлена правом сукупність ознак при наявності яких антигромадське діяння вважається адміністративним правопорушенням.

Практичне значення складу адміністративного правопорушення полягає в тому, що він являє собою законодавчу модель кваліфікації конкретних адміністративних правопорушень, тобто адміністративне повинне бути кваліфіковане в точній відповідності з законом, що передбачає відповідальність саме за це діяння і ніякі відступи від цих вимог неприпустимі, тобто кваліфікація адміністративної провини за аналогією не допускається і є грубим порушенням закону.

Окрім теоретичні і практичні аспекти питання складу адміністративного правопорушення, розглядали у своїх наукових працях такі науковці як: І. Пахомов, А. Ключниченко, О. Бандурка, В. Опришко, І. Голосніченко, Л. Коваль, В. Авер'янов, О. Якуба, Р. Павловський, М. Тищенко, та інші вчені-правники.

Склад адміністративного правопорушення – це сукупність установлених законом об'єктивних і суб'єктивних ознак, наявність яких характеризує діяння як адміністративне правопорушення (проступок) За допомоги такої характеристики, як склад адміністративного правопорушення, є можливість отримати його загальну характеристику.

Вказаними ознаками адміністративного правопорушення є: об'єкт, об'єктивна сторона, суб'єкт, суб'єктивна сторона.

Об'єкт адміністративного правопорушення – це суспільні відносини, врегульовані нормами адміністративного права, яким завдано шкоди адміністративним правопорушенням. Іншими словами, це те, на що спрямовано адміністративне правопорушення.

The object of the study are: land – the main means of production, through the rational use of land assets, their classification; material and technical base of agriculture; technological advances; fixed assets and working capital; work and its performance and others.

References

1. Економічна енциклопедія: У трьох томах. Т. 1. / Редкол.: ...С. В. Мочерний (відп. ред.) та ін. – К.: Видавничий центр «Академія», 2000. – 864 с.
2. <http://ukr.vipreshebnik.ru/entsiklopediya/51-e/1855-e..>
3. http://pidruchniki.com/12461220/ekonomika/ekonomika_s..
4. <http://www.buh.fizma.net/index.php/ekonomika>
5. http://uk.wikipedia.org/wiki/Сільське_господарство
6. <http://library.if.ua/book/84/5931.html>

Ашуров Ш.А.

к.э.н, доцент, ТАУ им. Ш. Шотемур

Караматуллаева Р.С.

к.э.н, доцент, ТАУ им. Ш. Шотемур

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В РЕГУЛИРОВАНИИ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Под государственным регулированием развития АПК понимаются целенаправленное воздействие государства на организацию хозяйственной деятельности коммерческих организаций в указанной сфере путем издания нормативных актов. Важнейшими инструментами такого регулирования являются закупочная, налоговая, ценовая, кредитная, страховая, внешнеэкономическая политика, т.е. преимущественно экономические методы. Регулирование АПК представляет собой сложную систему экономических, правовых, организационно-административных и социальных мероприятий. Предметом государственного регулирования являются аграрные отношения в производственно-хозяйственной, социальной и иных сферах деятельности сельскохозяйственных коммерческих организаций.

Специфику регулирования рыночных аграрных отношений определяют: во-первых, разнообразие природно-климатических факторов, которые требуют формирования системы правовых мер, направленных на защиту сельскохозяйственных производителей от риска, вызываемого стихийными обстоятельствами, – страхование сельскохозяйственного производства; во-вторых, нестабильность цен на сель-

схохозяйственную продукцию, во многом зависящих от природных факторов, экономических условий сельскохозяйственного рынка, его конъюнктуры; в-третьих, относительно слабая привлекательность инвестиций в сельскохозяйственное производство в силу продолжительности цикла производства.[3]

Необходимость государственного регулирования сельскохозяйственного производства обуславливается тем, что государство ответственно перед своими гражданами за создание им нормальных условий для жизни, обеспечение продовольствием и другими сельскохозяйственными товарами. Острый дефицит материальных и финансовых ресурсов, низкий технический уровень, слабая мотивация труда, нарушение межотраслевых связей, социальная отсталость деревни обуславливают необходимость государственной поддержки отрасли, которая самостоятельно не в состоянии выйти из кризиса.

Цель государственного регулирования – преобразование АПК в эффективную отрасль рыночной экономики; стабилизация агропромышленного производства; создание условий для нормального экономического функционирования производства, осуществления аграрной реформы и, прежде всего, земельных преобразований, приватизации и разгосударствления; формирование структуры новых рыночных отношений, развитие предпринимательства.[2] Государственное регулирование аграрных отношений обеспечивает и практикует сельскохозяйственным и агропромышленным коммерческим организациям выбор любой формы собственности и организации производства, свободу предпринимательской деятельности, самостоятельность хозяйствования и распоряжения сельскохозяйственной продукцией, а также полученными от ее реализации доходами. В условиях общего кризиса в стране, в том числе в сфере АПК, который может иметь тяжелые последствия не только для сельскохозяйственной отрасли, но для страны в целом, государственное регулирование аграрных отношений способствует глубоким преобразованиям экономического, правового и социального характера. В правовом плане предпосылки для перехода к рыночным отношениям присущи не только аграрным отношениям, но во многом имеют общий характер. Создание стабильных отношений в обществе, выработка четкой аграрной политики в АПК предполагают пересмотр всего законодательства, в том числе в сфере сельского хозяйства и АПК.

Основными направлениями реформирования становятся разработка и реализация мер по стабилизации агропромышленного производства, устранение диспаритета цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, разработка системы продовольственного обеспечения населения, земельная реформа, введение в действие ценовых, налоговых, кредитных, бюджетных, таможенных и других регуляторов аграрной экономики, создание рыночной инфраструктуры, реорганизация системы и методов управления АПК, социальное преобразование села, подготовка кадров и др. В период перестройки меняется роль государства, которое теперь должно выступать координатором и посредником, регулирующим развитие рынка.[1]

остаточним і наступному перегляду не підлягає. Принцип прямого волевиявлення передбачений і гарантований Конституцією України: «Носієм суверенітету і єдиним джерелом влади в Україні є народ» (ч. 2 ст. 5).

Принцип вільних виборів означає, що виборець самостійно, без будь-якого тиску, вирішує – брати участь у виборах чи ні. Участь громадян України у виборах є добровільною. Ніхто не може бути примушений до участі чи неучасті у виборах. Крім того, забороняється перешкоджання вільному волевиявленню виборців через застосування будь-якого примусу, в тому числі й через підкуп, обман, погрози, насильство тощо.[4]

Законодавством України не передбачено обов'язкового голосування, тому виборці юридично не зобов'язані брати участь у виборах. Вибори вважаються такими, що відбулися, за умови голосування хоча б одного виборця. Участь у виборах – це громадянський обов'язок громадянина України.

Принцип таємного голосування, вказує на законодавчу заборону будь-якого контролю за волевиявленням виборця (відеоспостереження, фотографування та ін.). Відмітки у бюлетені виборець має робити самостійно у спеціально обладнаній кабінці чи кімнаті, де повинен знаходитися сам. Якщо виборцем є особа, яка для реалізації свого права голосу потребує сторонньої допомоги (через неписьменність, ослаблений зір та ін.), то таку допомогу може надати найближчий її родич або стороння особа, яка не має якоїсь особливої особистої зацікавленості у результатах виборів, наприклад, не балотується на виборах, не є спостерігачем. Водночас члени виборчих комісій не можуть надавати таку допомогу.[1]

Виходячи зі змісту конституційних норм і загальної теорії принципів права, з огляду на сферу їх застосування та цільового призначення принципи виборчого права можна поділити на загальні та спеціальні.

Загальними принципами виборів як основної форми безпосередньої демократії в Україні, поряд із зазначеними вище, є такі принципи: суверенності народу, повновладдя та єдиновладдя народу, безпосереднього волевиявлення народу; поєднання безпосередньої та представницької демократії, політичного плюралізму, законності та конституційності тощо.[4]

Спеціальними принципами виборів в Україні є: принцип багатопартійності виборів, публічності та відкритості виборчого процесу, організації виборів спеціальними незалежними органами, спеціального фінансування виборів, альтернативності та ін.[1]

Отже, Конституція України закріплює принципи виборчого права як універсальні, вони відносяться до всіх видів виборів, а їх проголошення як конституційної основи виборчої системи свідчить про справді демократичний характер формування виборчих органів державної влади і місцевого самоврядування України та є вагомою передумовою демократизму конституційного ладу. Деталізація цих конституційних принципів здійснюється у виборчому законодавстві. Дотримання зазначених вище принципів дає можливість забезпечити проведення демократичних виборів, тобто таких, які б з великою точністю віддзеркалювали політичні погляди та уподобання виборців.

Принципи виборчого права України – це основні засади, керівні положення, що визначають сутність і зміст реалізації та гарантування виборчих прав громадян України і забезпечують передбачений Конституцією та законами України порядок організації і проведення всіх виборів у державі.[1]

Конституція України (ст. 71) визначає найважливіші принципи виборчого права, а саме: загального, рівного, прямого виборчого права шляхом таємного голосування. Конституційні принципи виборчого права є універсальними, оскільки стосуються всіх законодавчо встановлених видів виборів, що відбуваються в Україні.[2] Конкретизація конституційних принципів здійснюється у виборчому законодавстві.

Принцип загального виборчого права означає, що активне виборче право, тобто право обирати, мають усі дієздатні громадяни України, яким на день голосування виповнилося 18 років. Виборче право мають лише громадяни України, що пояснюється винятково важливою роллю виборів у процесі організації та діяльності держави і суспільства загалом. Зміст цього принципу полягає у неможливості обмеження виборчих прав громадян України через походження, соціальний чи майновий стан, расову чи національну приналежність, стать, освіту, політичні погляди, релігійні переконання, рід та характер занять.[3]

Проте забороняється застосування обмежень щодо участі громадян у виборчому процесі, які не передбачені Конституцією України та іншими нормативно-правовими актами. Згідно зі ст. 64 Конституції України окремі обмеження виборчих прав громадян можуть встановлюватися лише в умовах воєнного або надзвичайного стану. До того ж має бути зазначений строк дії цих обмежень, зокрема надзвичайний стан на території України може бути введено на строк від 30 до 60 діб.[4]

Принцип рівного виборчого права вказує на те, що громадянин України на тих чи інших виборах має лише один голос, який є рівнозначним голосу будь-якого іншого виборця, котрий бере участь у голосуванні. Виборець голосує на виборах лише один раз і на тій виборчій дільниці, де внесений у список виборців. Не може бути привілеїв чи обмежень у голосуванні на виборах за ознаками раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, етнічного та соціального походження, майнового стану, мови (ч. 2 ст. 24 Конституції України).[1]

Принцип рівного виборчого права мають і учасники виборчого процесу з пасивним виборчим правом. Така рівність виявляється у створенні однакових умов для осіб чи партій, які балотуються на виборах, у проведенні ними агітаційних заходів, у тому числі й через телебачення та радіомовлення, у створенні приблизно однакових за кількістю населення виборчих округів та встановленні загального для всіх порядку висування кандидатів тощо.[4]

Принцип прямого виборчого права означає, що отримання мандата кандидатом на зайняття тієї чи іншої виборчої посади у представницькому органі можливе лише через волевиявлення виборців, тобто через їхнє голосування, яке є

Основные сферы государственного регулирования направлены на осуществление следующих реформ: а) земельной; б) собственности; в) структуры сельскохозяйственных коммерческих организаций; г) отношений сельскохозяйственных производителей государством; д) экономических взаимоотношений с другими отраслями народного хозяйства.

В законодательстве сложились направления, по которым государство обозначило приоритеты развития. Указа Президента Республики Таджикистан от 30 мая 2009 года, №663 «О дополнительных мерах по поддержке аграрного сектора» Правительством Республики Таджикистан, принято еще несколько постановлений от 2 июля 2009 года, №406 «О разработке Программы реформирования аграрного сектора» и постановлению Правительстве Республики Таджикистан от 1 августа 2012 года под №383 об утверждении «Программы реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012-2020гг». [4]

Программа реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан (далее – Программа) предусмотрена для определения стратегических направлений и способов обеспечения высокодоходного и ориентированного на экспорт сельского хозяйства, исходящих из общих задач повышения уровня жизни сельского населения республики, достижения продовольственной безопасности государства, а также укрепления его позиций в региональном разделении труда. Данная Программа основывается на принятии в республике стратегических документах как Цель развития тысячелетия (ЦРТ), Национальная стратегия развития Республики Таджикистан до 2015 года, Стратегия сокращения бедности Республики Таджикистан на период 2010-2012 годов, Программа продовольственной безопасности Республики Таджикистан до 2015 года и Концепция аграрной политики Республики Таджикистан. Это тоже является одним из важных условий государственного регулирования.

Литература

1. Насыров Р. Рынок сельскохозяйственной техники депрессивного региона: развитие, регулирование, оценка эффективности/ Р. Насыров – Душанбе: Эргграф, 2013. -232с.
2. Петраневой Г.А. Экономика и управление в сельском хозяйстве/ Г.А. Петраневой – М.: Ятрань, 2009.- 242 с.
3. Перанева Г.А. Экономика и управления в сельском хозяйстве/ Г.А. Перанева, А.Ф. Мефед – М.: Академия, 2007. – 352 с.
4. Шарипов, Ш. Государственная поддержка сельхозпредприятий: реальность и механизм совершенствования / Ш. Шарипов // АПК: экономика, управление. – 2013.-№2.-С. 23-25

Доскеева Гулашар Жармагамбетовна,
д.э.н., профессор
Мейманкулова Жулдыз Жолмырзаевна,
магистр MBA, ст. преподаватель
НЭУ им. Т. Рыскулова

РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА КАЗАХСТАНА

Непрерывный производственный процесс в сфере АПК обеспечивается не только наличием необходимых ресурсов, основных и оборотных средств для производства сельхозпродукции, но и функционированием обслуживающих производств и служб. Значительное влияние на увеличение объема сельскохозяйственной продукции имеют службы доставки сырья и материалов для производства, агрономическая, зооветеринарная, информационная и другие виды служб. Все вышеназванное, которое одним словом принято называть «инфраструктура», является одним из важных факторов развития и повышения эффективности сельскохозяйственного производства. Инфраструктура – это система, обслуживающая процесс производства и способствующая развитию и рациональному размещению производственных сил, повышению уровня жизни населения. В сфере АПК, как и в других отраслях производственной сферы, выделяют 2 группы инфраструктуры: производственную и социальную. Если производственная инфраструктура призвана непосредственно обслуживать сферу материального производства, то социальная инфраструктура связана со сферой материального производства опосредованно.

Производственную инфраструктуру агропромышленного комплекса по функциональному назначению можно подразделить на 2 группы:

- группа отраслей производственной инфраструктуры, непосредственно обслуживающая сельское хозяйство, а именно процесс производства сельскохозяйственной продукции и сырья. К данной группе отраслей можно отнести отрасли экономики, занимающиеся ремонтом и техническим обслуживанием сельскохозяйственных машин и оборудования, организации материально-технического обеспечения и энергообеспечения производственного процесса в АПК, транспортные мелиоративно-водоснабженческие организации, агрономические, зооветеринарные, информационные и другие виды служб и организаций.

- группа отраслей производственной инфраструктуры, способствующая продвижению готовой сельскохозяйственной продукции до конечного потребителя. Данная группа отраслей инфраструктуры включает отрасли и организации, обеспечивающие заготовку, транспортировку сельскохозяйственной продукции, а также изготавливающие емкости для хранения сельскохозяйственных товаров,

тата місцевої ради основним принципам і положенням його передвибірної програми; використання депутатського мандата в особистих чи корисливих цілях; систематичне порушення норм депутатської етики.[1]

Отже, конституційно-правовий статус депутатів місцевих рад – це цілісний внутрішньо узгоджений комплекс взаємопов'язаних та взаємообумовлених елементів, що поєднує нормативно регламентовані характеристики інституту депутата місцевої ради як представника територіальної громади, громадського діяча та суб'єкта представницького органу місцевого самоврядування, який здійснює функції та повноваження на підставі Конституції та законів України.

Література

1. Про статус депутатів місцевих рад: Верховна Рада України; Закон від 11.07.2002 № 93-IV
2. Кравченко В. В., Пітцик М. В. Муніципальне право України: Навч. посіб. – К., 2003. – 358 с.
3. Погорілко В. Ф.І, за ред. Баймуратова М. О.: Навч. посіб. – К: Правова єдність, 2009. – 720 с.
4. Муніципальне право України: навчальний посібник для підготовки до іспитів. / упор. І.В. Тетарчук, Т.Є. Дяків. – К: «Центр учбової літератури», 2013. – 206 с

Шелудько О.О., студентка

Науковий керівник: Журавльова А.С., к.ю.н., доцент
Запорізький національний університет

ПРИНЦИПИ ВИБОРЧОГО ПРАВА В УКРАЇНІ

Дотримання демократичних принципів виборчого права забезпечує реальний характер волевиявлення народу та легітимність обраних представницьких органів влади. У міжнародно-правових документах зафіксовані загальновізані принципи виборчого права. Воля народу відповідно до ч. 3 ст. 21 Загальної декларації прав людини повинна бути основою влади уряду, і ця воля повинна виявлятися у періодичних і нефальсифікованих виборах, що мають проводитися згідно із загальним і рівним виборчим правом шляхом таємного голосування або ж через інші рівнозначні форми, що забезпечують свободу голосування.

Окрім теоретичні і практичні аспекти питання принципів виборчого права в Україні, розглядали у своїх наукових працях такі науковці як: М. І. Козюбра, О. Л. Копиленко, В. Ф. Мелашенко, В. Ф. Погорілко, В. М. Шаповал, Л. П. Юзьков та інші вчені-правники.

По-п'яте, на депутатів місцевих рад не розповсюджується принцип недоторканості, властивий вільному мандату.

По-шосте, депутат місцевої ради може біти відкликаний виборцями на підставі Закону України «Про статус депутатів місцевих рад». [1]

Депутат як повноважний представник територіальної громади має виражати і захищати інтереси відповідної територіальної громади або її частини – виборців свого виборчого округу, брати активну участь у здійсненні місцевого самоврядування. Він зобов'язаний підтримувати зв'язки з виборцями, трудовими колективами і об'єднаннями громадян, які висунули його кандидатом у депутати, а також колективами інших підприємств, установ, організацій, державними органами, органами самоврядування та органами об'єднань громадян, розташованими на території його виборчого округу.

Крім того, депутат місцевої ради має право:

- обирати і бути обраним до органів відповідної ради;
- пропонувати питання для розгляду радою та її органами;
- вносити пропозиції і зауваження щодо порядку денного засідання Ради та її органів, порядку розгляду обговорюваних питань та їх суті;
- вносити на розгляд проекти рішень, інших документів, що приймаються радою або її органами, поправки до них;
- висловлювати думку щодо персонального складу утворюваних радою органів і кандидатур посадових осіб, які обираються, призначаються або затверджуються нею;
- порушувати питання про недовіру органам, утвореним радою, особам, які входять до їх складу, а також особам, які обрані, призначені або затверджені радою;
- брати участь у дебатах, звертатися із запитам, ставити запитання доповідачам, співдоповідачам, головуючому на засіданні;
- вносити пропозиції про заслуховування на пленарному засіданні ради звіту чи інформації будь-якого органу або посадової особи, підзвітних чи підконтрольних їй, а також з питань, що входять до компетенції відповідної ради, інших органів і посадових осіб, які діють на її території;
- виступати з обґрунтуванням своїх пропозицій та з мотивів голосування, давати довідки;
- оголошувати на засіданнях ради та її органів у встановленому порядку тексти звернень, заяв, резолюцій, петицій громадян чи їх об'єднань, якщо вони мають суспільне значення.[2]

Закон України «Про статус депутатів місцевих рад» закріплює підстави і порядок відкликання депутата місцевої ради. Підставами для відкликання виборцями обраного ними депутата можуть бути: порушення положень Конституції і законів України; пропуск протягом року більше половини пленарних засідань ради або засідань постійної комісії, невиконання ним без поважних причин рішень і доручень ради та її органів; невідповідність практичної діяльності депу-

тару и другие упаковочные материалы. Для доведения готовой сельскохозяйственной продукции до конечного потребителя в данной группе отраслей производственной инфраструктуры используются транспортные сооружения и подвижной транспортный состав, линии электропередач и связи, теплосети, складские помещения, погрузочно-разгрузочное оборудование и т.д.

Социальная инфраструктура сельского хозяйства включает в себя объекты жилищно-коммунального хозяйства (жилищный фонд), учреждения образования (детские дошкольные учреждения, общеобразовательные школы и в отдельных случаях учреждения среднего профессионального образования), учреждения здравоохранения (сельские амбулатории, фельдшерско-акушерские пункты и другие объекты здравоохранения), предприятия бытового обслуживания населения и др. Организации социальной инфраструктуры призваны создать все необходимые условия социального характера для ведения эффективной производственной деятельности сельскохозяйственных предприятий, в частности для эффективной деятельности работников в процессе производства сельскохозяйственной продукции.

Социальная инфраструктура в сельском хозяйстве направлена на улучшение социально-бытовых условий на селе и, соответственно от степени ее развития зависят уровень социальной защищенности, здравоохранения, образованности, культуры, а также степень удовлетворенности коммунально-бытовых потребностей сельского населения. Развитие социальной инфраструктуры сельского хозяйства нашей страны может быть обеспечено решением следующих проблем и задач социального характера:

-во-первых, улучшение системы социального обеспечения сельского населения путем применения к социальным пенсиям, пособиям и другим видам социальных выплат поправочных коэффициентов, учитывающих более жесткие социально-бытовые условия на селе; в частности увеличение социальных пособий по беременности и родам и пособий по уходу за ребенком для сельских женщин в целях улучшения демографических показателей на селе;

- во-вторых, совершенствование системы государственного обеспечения жильем сельских граждан, в особенности дипломированной молодежи с целью привлечения молодых специалистов и кадров к сельской местности; улучшение жилищных условий и развитие системы государственной поддержки малообеспеченных и многодетных семей в сельской местности; введение системы льготного кредитования для индивидуального жилищного строительства на селе;

в-третьих, обеспечение всего сельского населения дошкольного и школьного возраста учреждениями образования по месту жительства; повышение уровня среднего и начального (или среднего) профессионального образования на селе и создание всех условий для обеспечения конкурентоспособности выпускников сельских образовательных учреждений при поступлении в учреждения среднего профессионального и высшего образования; совершенствование системы государственной поддержки талантливой сельской молодежи путем

предоставления им государственных грантов на обучение в отечественных и зарубежных высших и средних профессиональных учреждениях образования; поэтапное увеличение заработной платы сельских работников образования в целях поддержки сельской интеллигенции и повышения престижа профессии учителя;

в-четвертых, увеличение перечня медицинских услуг, оказываемых сельскому населению в рамках ГОБМП (гарантированного объема бесплатной медицинской помощи), определяемого Правительством РК, с учетом сравнительно трудных социально-бытовых условий на селе; развитие системы скорой и неотложной помощи, оказываемой сельскому населению; увеличение доступности для сельского населения бесплатного стационарного лечения в специализированных клиниках и больницах, находящихся в крупных городах республики в рамках единой национальной системы здравоохранения; увеличить объем и перечень лекарственных средств, выдаваемых сельскому населению в рамках бесплатного обеспечения лекарственными средствами на уровне амбулаторно-поликлинических организаций; обеспечить полный охват сельского населения скрининговым обследованием в рамках Национальной скрининговой программы; дальнейшее развитие транспортной медицины, обеспечивающей современными медицинскими услугами самые отдаленные сельские местности страны; пропаганда здорового образа жизни среди сельского населения, развитие санитарно-эпидемиологических, профилактических, медико-социальных служб на селе;

в-пятых, совершенствование культурного потенциала и культурной жизни на селе, создание условий для удовлетворения культурных потребностей и развития творческого потенциала сельского населения путем государственной поддержки системы художественной самодеятельности и научно-технического творчества; приобщение сельской молодежи к традициям народной культуры; сохранение историко-культурного наследия, национальных обычаев и традиций, народного фольклора; обеспечение сохранности памятников культуры и архитектуры, находящихся в сельской местности; обеспечение доступности сельскому населению средств связи и коммуникаций, интернета и других средств информационных технологий; обеспечение сельское население библиотеками и увеличение книжного фонда действующих сельских библиотек.

в-шестых, развитие на селе сети торгового обслуживания населения и общественного питания; содействие сельскому населению в реализации сельскохозяйственной продукции, созданной на территории личных подсобных хозяйств, сырья, а также изделий народных промыслов и ремесел.

в-седьмых, обеспечение бытовым обслуживанием сельского населения путем развития в сельской местности сети пунктов по ремонту бытовой техники и радиоэлектронной аппаратуры, чистке одежды и стирке белья, оказанию парикмахерских услуг, швейных цехов и других организации, оказывающих бытовые услуги населению. Для развития системы бытового обслуживания необходимо

Основним суб'єктом представницьких органів є депутат. Його статус відображає всі основні недоліки і переваги відповідних представницьких органів, його діяльність – рівень і ефективність роботи рад, його гарантії – забезпеченість роботи рад.

Питання правового статусу депутатів місцевих рад у своїй праці розглядали: М.О. Баймуратов, О.В. Батанов, Д.М. Горшков, І.В. Дробуш, В.Б. Євдокимов, В.М. Кампо, В.В. Кравченко, П.М. Любченко, М.П. Орзіх, М.В. Пітцик, О.О. Кутафін, В.Ф. Погорілко, М.В. Постовий, С.Г. Рябов,, та інші вчені-практики.

Конституційно-правовий статус депутата місцевої ради становлять загальний правовий статус особи, спеціальний правовий статус депутата та індивідуальний статус.[2]

У сучасному світі розрізняють два види депутатських мандатів: імперативний та вільний. Мандат депутата місцевої ради є імперативним: виборці можуть давати накази своїм депутатам, а депутат є відповідальним перед ними і їм підзвітним.[4]

Правовий статус депутатського мандата характеризується наступними моментами. По-перше, депутат є виборною особою, яка набуває свого статусу за результатами виборів у конкретному виборчому окрузі. Таким чином, він обирається частиною виборців територіальної громади. При відносинах представництва у районній чи обласній раді депутати обираються від територіальних громад у багатомандатному виборчому окрузі, тобто від певної територіальної громади в цілому.[4]

По-друге, депутат представляє інтереси всієї територіальної громади у виборному органі влади, а не інтереси виборчого округу. Однак це не означає, що він не повинен бути у курсі справ виборчого округу, в якому був обраний. Депутат місцевої ради зобов'язаний підтримувати зв'язки з виборцями, колективами і об'єднаннями громадян, які висунули його кандидатом у депутати, а також колективами інших підприємств, установ, організацій, державними органами, органами місцевого самоврядування та об'єднань громадян, розташованими на території виборчого округу.[2]

По-третє, депутат представляє відповідну місцеву раду перед своїми виборцями. Він підтримує постійний зв'язок зі своїми виборцями, регулярно інформує їх про роботу ради, виконання планів і програм економічного і соціального розвитку, місцевих екологічних програм, рішень ради, бере участь в організації виконання рішень ради та її органів, у масових заходах, що проводяться на території виборчого округу, вивчає громадську думку, потреби населення, інформує про них раду, вживає інших заходів щодо задоволення колективних потреб та законних вимог громадян (ст. 13 Закону про статус депутатів місцевих рад). Також депутат розглядає пропозиції, заяви і скарги громадян, звітує перед виборцями не менше одного разу на рік або у будь-який час на вимогу виборців [1,3]

По-четверте, депутати місцевих рад здійснює свої повноваження не на постійній основі, суміщаючи їх з виробничою або службовою діяльністю.

- формирование психологической готовности к принятию решений в условиях неопределенности и риска используя внутренние психологические ресурсы государственных служащих;

- формирование профессиональной и управленческой адаптации, а также установок к творческому решению управленческих задач;

- развитие психологического здоровья, укрепление и сохранение нормального состояния личностного и профессионального развития государственных служащих [4].

В процессе психологического сопровождения государственных служащих в стенах Академии государственного управления при Президенте РК необходимо дифференцированно использовать психологические стратегии поведения в различных субъект-субъектных и субъект-объектных отношениях: «руководитель-подчиненный», «коллега-коллега», «госслужащий-информация», «госслужащий-внешняя среда», «госслужащий-индивидуальный потенциал», «госслужащий-личная жизнь». Для этого нами использовались интерактивные формы обучения: тренинги, коучинги, мозговой штурм, деловые и ролевые игры, копинг-стратегии поведения современного госслужащего.

Литература

1. Александрова Е.А. Психолого-педагогическое сопровождение старшеклассников в процессе разработки и реализации индивидуальных образовательных траекторий: автореферат дис... д.п.н. – Тюмень, 2006.-40с.

2. Реан А.Н. Психодиагностика в педагогическом процессе. – СПб., 1996. -258 с.

3. Бойков Д.И. Психологическое сопровождение коррекционно-образовательного процесса как составляющая подготовки педагога – психолога / Современные проблемы и перспективы развития региональной системы комплексной помощи ребенку: сборник материалов конференции. – Архангельск, 2000.

4. Платонов Ю.П. Психология поведения человека в социуме. – СПб., 2003. -187 с.

Шелудько О.О., студентка

Науковий керівник: Верлос Н.В., к.ю.н., ст. викладач

Запорізький національний університет

ПРАВОВИЙ СТАТУС ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД

Із становленням системи місцевого самоврядування в Україні істотно змінилася природа рад як місцевих представницьких органів в цілому, так і стосовно кожного окремого інституту: депутатів, постійних комісій, виконавчих органів тощо.

совершенствование системы государственной поддержки малого и среднего бизнеса на селе путем предоставления льготных кредитов, налоговых льгот и других мер государственной поддержки.

в-восьмых, предоставление налоговых льгот, государственных гарантий, льгот в реализации в продукции, кредитовании производственным сельскохозяйственным предприятиям, оказывающим финансово-материальную помощь сельским организациям социальной сферы.

Литература

1. Коваленко Н.Я., Агирбов Ю.И., Серова Н.А. Экономика сельского хозяйства. – Учебное пособие. – 2004.

REGIONÁLNÍ EKONOMIKA

К.е.н., доцент Бурлака Н.І., Муляр Л.В.

Вінницький національний аграрний університет, Україна

НАПРЯМКИ УКРАЇНСЬКО-МОЛДОВСЬКОГО ТРАНСКОРДОННОГО СПІВРОБІТНИЦТВА ПРИ СТВОРЕННІ ЄВРОРЕГІОНУ «ДНІСТЕР»

Внаслідок підписання угоди про асоціацію з ЄС для України є позитивним фактором транскордонна співпраця прикордонних регіонів України та Республіки Молдова на міжрегіональному рівні при створенні єврорегіону «Дністер». На нашу думку, актуальність даної теми визначається якісними змінами, які включають аспекти:

- 1) питання безпеки на українсько-молдовському кордоні;
- 2) ефективний розвиток єврорегіонального транскордонного співробітництва Вінницької області України та семи районів Республіки Молдова;
- 3) нівелюючі різнопланових та різнорівневих асиметрій соціально-економічного розвитку прикордонних регіонів України та Республіки Молдова.

Проблематиці єврорегіональної транскордонної співпраці присвячені фундаментальні праці вітчизняних вчених економістів: Балян А.В. (насамперед, українсько-угорський вимір), Ковач В.І. (українсько-словацький вимір), Мікули Н.П. (зокрема, українсько-польський вимір). Проте, питання українсько-молдовського транскордонного та єврорегіонального співробітництва висвітлені в меншій мірі, тому потребують поглибленого наукового дослідження.

Єврорегіональне, транскордонне співробітництво регіонів Молдови, як і у всій Європі, ґрунтується виключно на правових та інституційних засадах Ради Європи та Європейського Союзу. Регіони України мають як власне національне правове підґрунтя розвитку транскордонного співробітництва, так і керуються міжнародним правом. Тому це породжує негативні та позитивні фактори взаємозв'язку держави та її регіонів. Особливо, при встановленні правових меж, особливо у питанні забезпечення прикордонних регіональних і місцевих органів влади реальними правами щодо здійснення і розвитку транскордонної співпраці, а також у царині фінансування спільних з європейськими регіонами проектів.

Згідно нашого дослідження ймовірним є створення поняття «українсько-молдовський транскордонний регіон». Проте, слід зазначити визначення «транскордонного регіону» різними науковцями, зокрема, Балян А.В. стверджує, що це система просторової територіальної реальності/інституту в складній взаємодії внутрішніх однорідних, але не уніфікованих фізико-географічних, економічних,

V. Информационная работа

Познавательная деятельность	Проработка новых законов и подзаконных актов	В процессе обучения по программе магистратуры и РН-докторантуры	Магистранты; РН-докторанты	
	Тренинги, копинг-стратегии, кейс-стади			
	Снабжение информацией, необходимой по анализу, проблематизации и рефлексии			
	Копинг-стратегии: «Противодействие психологическому давлению»; Копинг-стратегии: «Стратегия поддержания позитивного отношения»			
Профессиональные компетенции	Метод компетентных судей			
Культура личности (жизненная и нравственная позиции)	Кейс: «Формирование психологической готовности госслужащих к деятельности в экстремальных условиях»			
Здоровый образ жизни	Копинг: «Мета-стратегия» Проведение консилиума			

Приведенные характеристики служат ориентирами в соответствии, с которыми определяется необходимый вид и уровень психологического сопровождения государственных служащих: информационная, консультативная, профилактическая, коррекционная, развивающая работа [3].

При этом основной акцент ставился на:

- актуализировании процесса самореализации, а именно достижения высоких результатов карьерного и профессионального роста при оптимальных внутренних затратах;
- формирование психологической устойчивости в ситуации профессиональных и жизненных кризисов;
- развитие успешной профессиональной карьеры, эффективного стиля управленческой деятельности, а также индивидуальных стратегий карьерного роста государственных служащих;

Здоровый образ жизни	Консультация «Механизмы саморегуляции» (индивидуальная, групповая). Диалоги, деловые игры			
IV. Развивающая и коррекционная работа				
Познавательная деятельность	Профилирующие дисциплины, обучающие и проблемные семинары, конференции, дебаты, кейс-стади, копинг-стратегии, коучинги, тренинги	В процессе обучения по программе магистратуры и РН-докторантуры	Магистранты; РН-докторанты	
	Разработка и объяснение схем и алгоритмов деятельности по анализу, проблематизации и рефлексии мотивов проф. деятельности			
	Проектирование индивидуальной образовательной траектории Разработка программы личностно-профессионального роста на основе программ			
Профессиональные компетенции	Групповые тренинги: – «Формирование профессиональной компетентности», «Мотивация и профессиональное развитие госслужащих», «Лидерство и управление»			
Культура личности (жизненная и нравственная позиции)	Психологическая готовность к преодолению профессиональных и жизненных кризисов, используя их на благо собственного развития			
	Игровая методика «Дилемма узника», метод «Двух стульев»			
	Развитие антиманипулятивного поведения			
	Встречи с выдающимися личностями			
Здоровый образ жизни	Беседы с ведущими специалистами, тренинги			
	Привлечение и агитация к занятиям спортом			

етнокультурних складових та зовнішніх факторів суміжних територій, просторів. На противагу йому Мікула Н.П. визначає транскордонний регіон як територію, яка входить до транскордонного регіону і враховуючи європейський досвід, обов'язково повинна бути структурованою, тобто мати адміністративно-територіальний поділ у системі державного устрою.

Визначивши головне поняття, слід зазначити, що 2 лютого 2012 року у Києві відбулося підписання угоди про створення єврорегіону «Дністер». Угода передбачає створення єврорегіону «Дністер» як органу транскордонного співробітництва для об'єднання місцевих органів влади адміністративно-територіальних одиниць України і Республіки Молдова. Основною метою створення та діяльності єврорегіону «Дністер» є здійснення програм комплексного гармонізованого розвитку територій, прилеглих до річки Дністер.

Процес підготовки та розробка стратегічного плану дій дала можливість представникам більшості членів єврорегіону «Дністер» висловити свої проблеми, побажання та шляхи вирішення більшості проблем. За наслідками такої роботи стало можливо виділити основні стратегічні напрямки роботи, які є спільними для прикордонних районів Вінницької області (Україна) та Республіки Молдова. Розроблено стратегічний план розвитку організації на 5 років. І в жовтні в Брюсселі відбулась презентація єврорегіону «Дністер» в рамках тижня регіонів та міст. Під час презентації було презентовано стратегічні цілі та 5 проєктів визначених, в тому числі, і за допомогою участі в конкурсі грантів для інституційного розвитку.

Розуміння необхідності подальшої роботи в напрямку стратегічного планування та вдосконалення отриманих результатів та знань, посприяло в отриманні у партнерстві з Міжнародним центром демократичних перетворень (ICDT) та Інститутом стратегічного розвитку (ISD) гранту міжнародного Вишеградського фонду, діяльність проєкту припадала кінець 2012 – 2013 роки, вартістю у 80 тис. євро.

Одним із напрямів єврорегіону «Дністер» є залучення місцевих громад області до транскордонного та міжнародного співробітництва. Це являє собою постійне контактування з представниками Європейської комісії, Європарламенту саме в рамках напрацювання шляхів реалізації грантових проєктів. Зокрема, йдеться про допомогу в написанні грантових проєктів та пошуку донорів для отримання коштів на реалізацію місцевих соціальних ініціатив. Згідно даних 2013 року, за 1 рік існування єврорегіону на потреби громад Вінниччини вдалось залучити близько 1,5 млн. грн.

Оцінюючи успіхи даної співпраці, слід зауважити, що найбільший грант, а це понад мільйон гривень, залучено на придбання медичного обладнання для Тростянецької районної лікарні. Ці кошти у рамках програми безоплатної допомоги «Кусаноне» надало посольство Японії в Україні.

Також, до своїх здобутків єврорегіону «Дністер» слід віднести і отримання Вінниччиною гранту посольства США, яке виділило 100 тис. грн. на розвиток

волонтерського руху в прикордонних районах області. Відзначимо, що єврорегіон «Дністер» входить у трійку кращих єврорегіонів країн Європи і є першим за результатами діяльності в Україні.

На сьогодні Вінниччина зайняла достатньо активну позицію з реалізації євроінтеграційних процесів України. Область є лідером в питаннях міжнародного і міжрегіонального співробітництва. Зокрема, підписані і реалізуються більше 300 угод про співпрацю між адміністративно-територіальними одиницями Вінниччини і ЄС, більше 40 угод між територіальними громадами Вінницької області, Молдови і Румунії і це підкреслює важливість співробітництва між країнами в рамках діяльності єврорегіону «Дністер».

В листопаді 2014 року єврорегіон «Дністер» отримав співфінансування від Центральної Європейської Ініціативи (CEI) для проведення міжнародної конференції «Розвиток економічного потенціалу єврорегіону «Дністер». Даний проект спрямований на підвищення економічного потенціалу прикордонних територій в рамках єврорегіону «Дністер» та двох районів Придністров'я (Каменського і Рибницького), шляхом проведення міжнародної конференції, з метою вивчення проблем і потреб представників бізнесу, активізації партнерських відносин у рамках єврорегіону «Дністер», обміну досвідом і технологіями, підвищення конкурентоспроможності продукції. Загальна сума грантової допомоги, яка надійшла в область в 2014 році завдяки єврорегіону «Дністер», становить 481 000 євро, 49 000 доларів та 99 000 гривень.

Таким чином, традиції та спільність історичного і культурного розвитку, подібність природно-рекреаційного потенціалу, динамічне двостороннє економічне співробітництво, міжрегіональне та транскордонне співробітництво двох сусідніх народів України та Молдови в цілому створюють умови для створення конкурентоспроможного українсько-молдовського транскордонного регіону.

Література:

1. Мікула Н.А., Толкованов В.В. Транскордонне співробітництво / Н.А. Мікула, В.В. Толкованов // Київ: Крамар. – 2011. № 5. – С.89-90.
2. Ковач В.І. Особливості українсько-словацького євро-регіонального транскордонного співробітництва / В.І. Ковач // Науковий вісник Ужгородського університету. – 2014. – № 1. – С. 248-251.
3. Звіт про діяльність євро регіону «Дністер» у 2014 році. [Електронний ресурс] / Вінницька обласна рада // Режим доступу. – <http://www.vinrada.gov.ua/zvit-pro-diyalnist-jevroregionu-dnister-u-2014-roci.htm>

	Копинг-стратегии и тренинги выхода из кризисных состояний; Тренинг «Личностно-профессиональное развитие»			
	Формирование психологической готовности к экстремальным действиям			
Здоровый образ жизни	Тренинг: «Стрессменеджмент», обучение техникам «Медитация», «Аутогенная тренировка», мышечная и психическая релаксация, закаливание, саморегуляция			
	Профилактика употребления ПАВ			
III. Консультативная работа				
Познавательная деятельность	Консультирование; Построение индивидуальных карьерных стратегий, способствование госслужащему в самоактуализации и достижении высоких профессиональных результатов карьерного роста	В процессе обучения по программе магистратуры и РН-докторантуры В процессе повышения квалификации	Магистранты; РН-докторанты	
Профессиональные компетенции	Развитие профессиональной готовности руководителей к творческому решению управленческих задач			
	Развитие психологических резервов профессионального становления госслужащих			
Культура личности (жизненная и нравственная позиция)	– Поддержка действия госслужащего по анализу, проблематизации и рефлексии, планирование деятельности			
	Формирование психологической устойчивости в ситуациях профессиональных и жизненных кризисов			
	Использование жизненных ресурсов для успешной жизненной карьеры			

Профессиональные компетенции	Индивидуальные стратегии карьерного роста Развитие профессионального «Я»			
Культура личности (жизненная и нравственная позиции)	Осознание внутриличностной ролевой структуры; Методика Н.Е.Щурковой «В пространстве мое Я»; Шкала оценки «Мотивация достижения»			
	Характерологический опросник К.Леонгарда			
	Шкала оценки уровня реактивной и личностной тревожности (Ч.Д.Спилберга, Ю.Л.Ханин)			
	Опросник «Баса-Дарки»			
	Идентификация с профессиональными ролями; Методика диагностики межличностных отношений Т.Лири			
Здоровый образ жизни	Анкета изучения степени зависимости и мотивов употребления ПАВ			
	Тест описания поведения К.Томаса			

II. Профилактическая работа

Познавательная деятельность	Беседы, лекции, семинары, кейс-стади, коучинги, интеллектуальные техники и стили, групповые тренинги	В процессе обучения по программе магистратуры и РН-докторантуры.	Магистранты; РН-докторанты	
Профессиональные компетенции	Развитие Я-концепции госслужащего.			
	Тренинг: «Формирование эффективного стиля управленческой деятельности»			
	Тренинг: «Коммуникативная компетентность»			
Культура личности (жизненная и нравственная позиции)	Моделирование ситуации и конструирование способов преодоления жизненных проблем; методика «Незаконченных предложений»			

К.с.н., доцент, докторант Антошкін В.К.

Бердянський університет менеджменту і бізнесу, Україна

ОСНОВОПОЛОЖНІ ПРИНЦИПИ ФОРМУВАННЯ ЕКОНОМІЧНОЇ БЕЗПЕКИ РЕГІОНІВ УКРАЇНИ

Проблеми забезпечення безпеки України, державної безпеки, безпеки на рівні регіону і підприємства досить складні, так само як і всі соціально-економічні процеси, які відбуваються сьогодні у нашому суспільстві. Вони пов'язані з реформами в політичних, економічних, соціальних, духовних сферах [2, с. 247]. Тому завдання формування правової держави, перебудови політичної системи, громадянського суспільства потребують переосмислення концепцій безпеки регіону, державної безпеки, економічної безпеки як певної основоположної форми її вираження.

Економічна безпека є фундаментальною основою економічно ефективної держави в цілому. Економічно ефективна держава – це держава, що відстоює свої національні інтереси і забезпечує свою національну економічну безпеку в певний час за даних обставин в умовах необмеженої міжнародної конкуренції. Без забезпечення економічної безпеки практично неможливо вирішити ні одного завдання на внутрішньодержавному і міжнародному рівнях.

Економічну безпеку територіального утворення (край, регіон, економічний район) варто розглядати як сукупність поточного стану, умов і факторів, які характеризують стабільність, стійкість і поступовість розвитку економіки регіону [3, с. 127]. З одного боку, забезпечення економічної безпеки регіонів припускає інтеграцію регіональної економіки в економіку держави, з іншого – збереження регіональної незалежності.

Забезпечення соціально-економічної безпеки регіону можливе тільки тоді, коли враховуються інтереси всіх учасників процесу регіонального розвитку – підприємств, галузей, міст, районів тощо. На різних рівнях регіонального розвитку тісно переплітаються економічні, політичні, екологічні та інші інтереси, причому чим вище рівень регіонального розвитку, тим більше учасників вступає у процес, тим ширше коло інтересів [1, с. 124]. Таким чином, метою забезпечення економічної безпеки регіону є захист регіональних економічних інтересів.

Регіональну економічну безпеку необхідно розглядати як складну соціально-економічну систему, що складається з таких підсистем: політико-правової, екологічної, виробничої, соціальної, інформаційної, управлінської. Досягненню соціально-економічної безпеки на регіональному рівні, як власне і на рівні державному, перешкоджає ряд невирішених проблем, що звичайно класифікуються як загрози економічній безпеці. Проблема полягає у тому, що економічній безпеці регіонів загрожують сьогодні не тільки правова нерозв'язаність багатьох питань.

Це і неврегульованість відносин регіонів із центральними органами виконавчої влади, руйнування науково-технічного потенціалу, відсутність чіткої сис-

теми охорони навколишнього середовища, тінізація економіки, зростання економічної злочинності. Також спостерігається низька професійна компетенція управлінських кадрів регіональних органів управління, відсутність обґрунтованих пріоритетів у соціально-економічному розвитку регіонів.

Важливою особливістю забезпечення соціально-економічної безпеки регіонів країни є сполучення розвитку соціальної сфери за рахунок власних регіональних коштів із державним регулюванням і субсидуванням соціального розвитку регіонів. Джерелами власних регіональних коштів є місцеві податки і збори, доходи від державної регіональної власності, добровільні пожертвування і внески юридичних і фізичних осіб. Джерелами централізованого економічного регулювання соціального розвитку регіонів виступають регулюючі податки, фінансові ресурси державних програм, загальні субсидії та цільові субвенції, кошти фондів регіонального розвитку.

Для забезпечення соціально-економічної безпеки регіону необхідно дотримуватися таких принципів: історизму, єдності, комплексності, пріоритетності, варіантності, природно-господарської збалансованості й оптимальності, узгодженості інтересів місцевих органів управління та напрямів із забезпечення соціально-економічної безпеки регіону, пропорційності забезпечення фінансовими ресурсами всіх рівнів регіону [4, с. 107]. Виходячи із зазначених принципів, можна виділити основні напрями забезпечення соціально-економічної безпеки регіону: 1. Удосконалення правової бази. Забезпечення прийняття однозначних рішень при виникненні конфліктних ситуацій між центром і регіонами. 2. Збереження ресурсного потенціалу, відновлення і розвиток виробничого потенціалу регіону. 3. Розвиток самостійної бюджетно-фінансової політики регіонів. 4. Підготовка кваліфікованих кадрів адміністративного менеджменту.

Таким чином, економічна безпека має забезпечуватися, насамперед, ефективністю самої економіки, розширенням повноважень місцевого самоврядування, певною економічною автономією при оперативному прийнятті зважених управлінських рішень на окремих територіях країни. Нова регіональна політика має забезпечити розширення економічних можливостей і відповідальності регіональної влади шляхом глибокого перетворення форм і методів управління. Тому регулювання соціально-економічним розвитком регіонів є домінуючим завданням державного управління.

Література:

1. Геєць В.М. Моделювання економічної безпеки: держава, регіон, підприємство / В.М. Геєць, М.О. Кизим, Т.С. Клебанова, О.І. Черняк та ін.; За ред. Гейця В.М. : монографія. – Х. : ВД «ІНЖЕК», 2006. – 240 с.
2. Кавун С.В. Система економічної безпеки: методологічні та методичні засади: монографія / С.В. Кавун. – Харків: Вид. ХНЕУ, 2009 – 300 с.
3. Симонова О.Г. Актуальні проблеми регіональної економічної безпеки України // Актуальні проблеми економіки. – 2005. – № 8. – С. 125-132.
4. Смирнов С.М. Шляхи вдосконалення системи управління фінансовою безпекою регіону // Актуальні проблеми економіки. – 2005. – № 2. – С. 105-110.

Таблиця 1

Программа психологического сопровождения деятельности госслужащих в Академии государственного управления при Президенте РК

Основные цели психологического сопровождения				
Организация и реализация особой культуры поддержки и помощи государственным служащим, а также создание условий (психологических, педагогических, социальных) их успешного развития и адаптации.				
Основные задачи (этапы) психологического сопровождения			Участники	
1. Диагностика и проектирование развития личной эффективности менеджера. 2. Обучить менеджера дифференцированно использовать психологические стратегии поведения в профессиональной деятельности. 3. Содействовать в решении актуальных задач обучения, развития и адаптации: профессиональные трудности, проблемы карьерного и профессионального маршрута. 4. Разработка программы психологического сопровождения менеджеров и обеспечение образовательных программ. 5. Использовать в учебном процессе методы работы с ценностно-смысловыми ориентациями менеджеров: тренингов, коучингов, кейс-стади, деловых игр и др. 6. Формирование установок на здоровый образ жизни, развитие навыков саморегуляции и управления стрессом.			менеджеры-будущие управленцы государственных органов, ШПС Академии.	
I. Диагностическая работа				
Сфера ПС	Виды, формы и методы работы	Периодичность	Целевая группа	Примечания
Познавательная деятельность	Диагностика «удовлетворенности-неудовлетворенности карьерой»; индивидуальные карьерные стратегии Методика «Ценностные ориентации» М.Рокича Методика «Исследование психологических особенностей ценностных ориентаций как механизма регуляции поведения» Психограмма и профессиограмма госслужащего	В процессе обучения по программе магистратуры и РН-докторантуры. В процессе повышения квалификации	Магистранты; РН-докторанты	

Болеев Т.К. – д.п.н., профессор
Бурбаев Т.К. – д.ф.н., профессор

НШГП Академии государственного управления при Президенте РК

ПРОГРАММА ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОССЛУЖАЩИХ

При совершенствовании системы подготовки государственных служащих основой должна служить специально разработанная система комплексного психологического сопровождения профессиональной деятельности, которая включает:

1. Разработку профессиограммы и психогаммы государственного служащего;
2. Разработку и внедрение моделей систематической психологической помощи госслужащему в виде: диагностической, консультативной, профилактической, развивающей, коррекционной и информационной работы, экспертизы профессиональной деятельности.
3. Развитие личностных ресурсов и высокоэффективных стратегий поведения;
4. Разработка и обеспечение образовательных программ при подготовке и повышении квалификации государственных служащих.
5. Осуществление поиска и апробации форм эффективного взаимодействия государственных служащих, предупреждение возникновения проблем развития и содействие в решении актуальных задач обучения, развития и адаптации: профессиональные трудности, проблемы карьерного и профессионального маршрута.
6. Расширение содержания психологической подготовки госслужащего и использования в учебном процессе интерактивных практико-ориентированных методов работы: деловых и ролевых игр, кейс-стади, коучингов, тренингов.

Предлагаемая нами структура психологического сопровождения основывается на всех направлениях работы (диагностическая, коррекционная, профилактическая, информационная, развивающая, экспертиза) и организовывается в системном подходе, учитывая выявленные психологические закономерности развития профессионализма, профессиограммы и психогаммы госслужащего [1]. Она выступает не просто как сумма разнообразных технологий, форм, видов и методов работы с госслужащими, но и прежде всего, как система, предполагающая особую культуру поддержки и помощи госслужащему в решении задач обучения и развития. Психологическое сопровождение деятельности государственных служащих основывается на применении широкого спектра технологий и стратегий решающие психологические проблемы и формирующие готовность как начинающего, так и профессионала к выполнению конкретных проектов, задач, направлений профессиональной деятельности, построении успешной профессиональной и жизненной карьеры, саморазвитии [2].

Ахметжанова А.А., к.э.н. Сорокина Л.И.

*Восточно-Казахстанский государственный технический университет
им. Д. Серикбаева, Республика Казахстан*

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КРУПНОГО ГОРОДА

В целях реализации Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2020г, Прогнозной схемы территориально-пространственного развития РК до 2020г, государственных и отраслевых Программ, в Восточном Казахстане реализуется Программа развития территории ВКО на 2011-2015гг, в рамках которой предусмотрено к концу 2015г достижение определенных значений по целевым индикаторам, обозначенным в упомянутых стратегических и программных документах страны.

Настоящий этап прогноза социально-экономического развития г. Усть-Каменогорска (объекта исследования) на 2015-2019гг разработан в соответствии с Правилами разработки прогноза социально-экономического развития. При этом учтены тенденции развития региональной экономики, динамика изменения показателей социально-экономического развития ВКО и, в частности, г. Усть-Каменогорска за последние три года, сценарный прогноз показателей социально-экономического развития РК и основные приоритеты социально-экономического развития, в том числе индустриальной, бюджетной и инвестиционной политики.

Основным направлением экономического развития объекта исследования на перспективу является активизация промышленного производства путем более полного использования имеющихся сырьевых ресурсов с обеспечением их комплексной переработки, модернизации основных отраслей специализации ВКО с ориентацией на выпуск высокотехнологичных и конкурентоспособных видов продукции с высокой степенью готовности, внедрением инновационных производств и новых технологий. Все это в перспективе усилит роль города как крупнейшего центра разработки и опытной проработки технологий в сфере металлургии, динамично развитой обрабатывающей промышленности, автомобилестроения, новых отраслей инновационной экономики.

Город Усть-Каменогорск – это промышленный центр Восточного Казахстана. Наличие уникальных месторождений в ВКО предопределило развитие в обрабатывающей промышленности цветной металлургии, на долю которой приходится 64% промышленного потенциала города [4]. В номенклатуре выпускаемой продукции основную долю занимают свинец, цинк, золото, серебро, титан, магний. Основу металлургической промышленности составляют предприятия ТОО «Казцинк», АО «УМЗ», АО «УК ТМК», главной задачей которых является полная загрузка производственных мощностей, в том числе по проектам Карты индустриализации страны.

В рамках Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития РК в горно-металлургической промышленности, запланирована реализация инвестиционного Проекта «Строительство нового завода по производству титановых слэбов» (ТОО «ПОСУК Титаниум» (POSUK Titanium), объем инвестиций – 9,1 млрд. тенге, срок ввода – 2015г [2]. Ожидается, что ввод новых производств и их выход на проектную мощность обеспечит дополнительный прирост товарной продукции, будет способствовать росту отчисляемых налоговых платежей и созданию новых рабочих мест в городе.

Действующая отраслевая Программа по развитию электроэнергетической отрасли до 2030г отражает стратегический взгляд на долгосрочное развитие электроэнергетики. На ее основе для проведения энергосберегающей политики разработан и утвержден Комплексный план по вопросам энергосбережения и повышения энергоэффективности ВКО. Перспективным направлением развития энергетической отрасли станет реконструкция действующих и строительство новых энергоисточников. На всех существующих ТЭЦ и ГЭС будут проведены мероприятия по реконструкции и модернизации энергетического оборудования, что позволит внедрять новые технологии и улучшить теплоснабжение города.

Наличие в городе высокотехнологичных крупных и средних предприятий реального сектора создаст необходимость развития соответствующей научной инфраструктуры, которая является важнейшим приоритетом. Сегодня функционируют отраслевой и региональный технопарки, ряд научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций, ведется работа по размещению Проектов в Зоне развития бизнеса. Основная задача всей имеющейся инфраструктуры заключается в развитии нового технологического оборудования и технологических процессов применительно к потребностям; опытно-промышленные испытания – с дальнейшим внедрением и освоением в производство, в случае положительного эффекта – распространение на другие регионы Казахстана.

Обеспечение занятости населения в г. Усть-Каменогорске осуществляется за счет создания новых рабочих мест, расширения временной занятости и трудоустройства безработных. Продолжает действовать Проект «Молодежная практика», который направлен на получение опыта работы выпускников учебных заведений по полученной специальности. В целях дополнительной социальной защиты безработных из целевых групп предусмотрена подпрограмма «Социальные рабочие места». Одной из активных форм социальной защиты от безработицы является профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации. В рамках «Программы занятости – 2020» будут финансироваться мероприятия по обучению, переобучению и содействию в трудоустройстве, развитию предпринимательства на селе через обучение бизнес-навыкам и предоставление микрокредитов, а также обеспечение мобильности трудовых ресурсов [4].

Для предоставления населению города доступного жилья, в первую очередь молодым семьям, реализуется Программа «Доступное жилье – 2020», которая служит развитию жилищного строительства.

The second feature is that this organization by goals, objectives and interests are mostly close to the economy and social and labor issues. Because, ultimately, the application area of socio-economic interests of the individual is a work activity [6].

Thus, the successful functioning of the modern welfare state is possible only on the basis of a highly effective and socially-oriented economy.

In economic policy, the welfare state must combine governmental regulations measures, measures of encouraging competition and the development of personal initiative of citizens to ensure their own welfare.

In the political sphere it is required to keep consensus of the main political forces regarding the main goals and objectives of the society, the activities of the existing system of social institutions. This allows you to ensure continuity of social policy in cases of democratic change of ruling parties, governments and senior government officials.

The spiritual atmosphere in the social state should be characterized by a strong sense of citizenship, social solidarity and humanism.

The ultimate goal of social development of the welfare state should be a statement of the principle of social justice, which in this context means:

1. Firstly, guarantees for everyone to work according to his abilities and qualifications, labor, depending on its quality and quantity, the possibility of self-sufficiency and improve their well-being;

2. Secondly, the creation of equal opportunities to all members of society through the education system and social support; transition from the political and legal equality of citizens to their social equality;

3. Third, guarantees by the forces of government and public institutions acceptable standard of living for individuals who do not have the opportunity to work independently and maintain their standard of living [7].

References:

1. Кубеев Е.К. Современные тенденции развития Республики Казахстан как социального государства в свете новой Концепции правовой политики // KarSU Bulletin, № 1, 2011.

2. Исламбеков А.С. Проблемы «Концепции развития гражданского общества в Казахстане на 2006-2011 годы»// 20 лет независимости Республики Казахстан в свете формирования гражданского общества, 2011, г. Астана.

3. Concept of the Civil Society development in the Republic of Kazakhstan to 2006 – 2011 years.

4. Структуры поддержки предпринимательства. Режим доступа: <http://www.damu.kz/127>

5. Гага В.А. и др.. Экономика и социология труда: (социально-трудовые отношения): Учебник – Томск: Изд-во Томского госуниверситета – 340 стр., 2008.

6. Федерация профсоюзов Республики Казахстан. Режим доступа: http://old.vkp.ru/about/r_kazah.html

7. Жаканова М.Е., Кожамметова Т. Казахстан – социальное государство. Режим доступа: <http://www.group-global.org/ru/lecture/view/7908>.

2. Representation business in social and labor relations and the development of guidelines for the development of social and labor sphere.

3. Synergy between business and the state in the developing of key policies in the social and labor issues (issues relating to pay and working conditions, employment, job creation) .

4. Conclusion of collective agreements, control over their implementation.

5. Settlement of labor conflicts and conflicts with unions.

However, in practice, there are problems and negative trends of entrepreneurs' representation as the main employers in the social partnership.

First, lack of mobilization and lobbying capacities of many business associations.

Secondly, lack of institutional representation of employers' associations in the social partnership.

Thirdly, entrepreneurs are not ready to have an additional responsibility and take care about employees. Researches show that the main reasons of the low activity for most employers are related with the difficult economic situation and low activity of the workers themselves.

Fourth, there is an insufficiency in the development of entrepreneurs' priorities system as agents of social partnership and social dialogue. Practice confirms that in the business development among other priorities economic objectives are dominated.

Fifth, insufficiently developed infrastructure also has a negative impact to the development of social partnership as a whole and to the representation of employers in particular (institutions of social dialogue, information support, standards and procedures, generally accepted principles of cooperation, skills) [5].

Another important aspect of the social dialogue and social partnership are in general unions. As part of civil society they are intended to represent and protect the interests of employees. In this case trade unions are the most massive public union workers of a particular industry, professional group for the protection and representation of their interests in the field of labor and social-labor relations.

Today, Kazakhstan has the most widespread and representative organization of workers of the country. It is the Federation of Trade Unions of the Republic of Kazakhstan, which brings together about two million union members. It is volunteering and includes 26 national sectorial trade unions, 14 regional associations and Capital trade unions – union of Astana. Their structure includes more than 17,000 primary, more than 530 city and district, 190 regional trade union organizations. Federation of Trade Unions of Kazakhstan comes from the fact that a reputable and strong nation can be built only on the basis of social justice.

One of the most important function is a participation in social partnership in the Republican tripartite (government representatives, employers and workers) Commission on Social Partnership and the regulation of social-economic and labor relations.

The unions are differing among many public organizations in two main features.

The first feature is the mass workers' union, which is also most approachable. There are no any restrictions and special conditions for entering to the ranks.

Разработанная Стратегия развития г.Усть-Каменогорска до 2020г, определяет формирование экономического развития в качестве агломерации, распространяющей свое влияние на прилегающие населенные пункты, территориально-пространственное развитие, расширение экономических специализаций в обрабатывающей промышленности и созданием соответствующих кластеров, развитием сферы торговли и услуг.

В целях дальнейшей модернизации социальной сферы в первоочередном порядке будет осуществляться финансирование мероприятий Государственной программы развития здравоохранения «Саламатты Қазақстан», Программы развития образования Республики Казахстан, Программы «Балапан». Также будут финансироваться мероприятия по развитию материально-технической базы физической культуры и спорта, продолжится дальнейшее развитие социальной инфраструктуры (дошкольных учреждений, школ, больниц, поликлиник) [5].

В рамках первостепенных направлений приоритетным станет реализация Программ модернизации ЖКХ РК на 2011 – 2020гг, «Ақ Бұлақ» на 2011 – 2020гг, направленных на улучшение жилого фонда, обеспечение населения качественной питьевой водой, развитие систем водоснабжения и водоотведения. Кроме того, будут финансироваться мероприятия по повышению доступности и качества государственных услуг населения путем дальнейшего перевода их предоставления в электронный формат.

Реализация Государственной Программы по форсированному индустриально-инновационному развитию на 2010-2014гг осталась главным инструментом дальнейшей диверсификации и модернизации экономики страны, в том числе такие Программы как «Производительность – 2020», «Дорожная карта бизнеса – 2020», отраслевые программы [5].

Экономика города в среднесрочном периоде будет развиваться в тесной зависимости с тенденциями в мировой и внутрирегиональной экономической системе. По мере оживления мировой экономики и повышения внешнего спроса на экспортную продукцию будет восстанавливаться рост промышленного производства. Следовательно, повысится активность в металлургической отрасли и сопутствующих подотраслях промышленности.

Вместе с тем, для поддержания устойчивых и динамичных темпов экономического роста в перспективе необходимо отходить от зависимости развития мировой экономики. Поэтому, в среднесрочном периоде устойчивость экономического развития будет заключаться в переориентации на внутренние факторы спроса и предложения, повышение их роли в обеспечении роста, развитии несырьевых подотраслей, ориентированных на внутренний спрос, и подотраслей, обладающих конкурентоспособностью на мировом рынке.

Реализация инвестиционных Проектов в рамках Карты индустриализации страны создает хорошие условия для экономического роста. Рост внутреннего производства и увеличение показателей внешней торговли будут способствовать

восстановлению роста в секторе оказываемых услуг транспорта и объемов торговли. Кроме того, повышению экономической активности в сфере бизнеса будут способствовать меры оздоровления предприятий реального сектора и стимулирования их деятельности, реализуемых в рамках Программ «Дорожная карта Бизнес – 2020», «Экспорт – 2020», «Инвестор – 2020», «Производительность – 2020».

Литература:

- 1 Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» от 14.12.2012.
- 2 Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию РК на 2010-2014гг №958 от 19.03.2010г.
- 3 Стратегический план развития РК до 2020г №922 от 01.02.2010г.
- 4 www.stat.gov.kz
- 5 www.akorda.kz
- 6 www.zakon.kz

So, the state in the social partnership should act as the guarantor of fundamental rights and freedoms, as the arbitrator in the conflict situations at workplace, as an organizer and coordinator of the negotiating process. The State also intended to create the conditions for a civilized system of social partnership, forming of legal and regulatory framework.

Currently representatives of business and entrepreneurship play an active role in coordinating the interests of employers, employees and the state. In Kazakhstan, these include «National Union of Entrepreneurs and Employers of Kazakhstan «Atameken», Forum of Entrepreneurs of Kazakhstan, Union of Chambers of Commerce of the Republic of Kazakhstan.

Also it includes large Kazakh associations, which prove oneself by results:

1. Central Asian Association of Entrepreneurs
2. Union of workers of small and middle business of Eastern Kazakhstan
3. Association of furniture and woodworking industry;
4. Almaty Association of Entrepreneurs;
5. Association of producers of milk and milk products;
6. Entrepreneurs Association of Astana;
7. Entrepreneurs Association Karaganda region;
8. Association of Business Women of Kazakhstan.

The most active business associations in the regions:

1. Akmola, Jambul, Mangistau, Atyrau, Kyzylorda – Association of Business Women of Kazakhstan;
2. Aktobe region – the Union of Industrialists and Entrepreneurs;
3. Almaty region – Entrepreneurs Forum of Taldykurgan;
4. The East Kazakhstan region – the Union of Workers of Small and Medium-sized businesses;
5. Karaganda region – Central Kazakhstan Association of Entrepreneurs;
6. Kostanay – Entrepreneurs Association of Kostanay region;
7. Pavlodar region – Entrepreneurs Forum Pavlodar region;
8. Northern Kazakhstan region – League of Entrepreneurs of North Kazakhstan region;
9. South Kazakhstan Region – Public Association of peasants and farmers «Sharua»;
10. Almaty – Almaty Association of Entrepreneurs;
11. Astana – Akmola Chamber of Commerce and Industry [4].

Socially responsible business – this is one of the fundamental values of a civilized economy and broadly. Its main role is active participation in the financing of the social sphere in addition to the social costs of the state.

The purpose of Entrepreneurs (Employers) in the system of social partnership is a protection of economic rights and interests of its members in the field of social and labor relations.

Associations and employers in the social partnership system must perform the following functions:

1. Protecting the interests of its members both in the domestic and foreign markets.

to income policies, job creation, and employment programs. For example, the state should use the public sector as a benchmark for the private sector in the creation of decent working conditions, wages and incentive systems, social protection of workers.

Second, the state acts as guarantor of important civil rights that are necessary for the effective functioning of the social partnership system, realization workers, trade unions, employers and their unions rights. The main functions of the state, in this case, are the function of organizer and coordinator. The state develops the basic rules, norms and mechanisms of parties' interaction; forms the procedure of determining the minimal labor standards (minimal wages, social benefits and guarantees). Therefore the state can widely use circumstantial economic regulators in the form of social norms and regulations. For employers these regulators are investments, favorable taxes, loans, public contracts, licenses, free trade zones, etc. For employees these regulators are guaranties against unemployment and additional measures of social protection.

Thirdly, the state, as the full member of social dialog, acts as a part at negotiations and consultations, but also can be considered as independent regulator of the social partnership system and the labor relations at all. Three-party negotiations lead to three-party agreements, where on the one hand each party specifies obligations of each other, and on the other hand parties develop basic directions of the economic, industrial and social politic in the country. Consultation, in contrast to the negotiations, allow to the state, which is represented by the government and local authorities, to realize their own preferences.

Fourth, one of the most important functions of the state as a social partner is a function of an arbitrator, mediator and conciliator. Collective conflict management through the settlement arrangements and arbitration procedures are solved under the state auspices. As the experience of Western European countries and Japan shows such administrative procedures are more effective than trial, because does not lead to prolonged and undesirable consequences, in particular, to strikes.

Fifthly, the state in the social partnership system performs the function of organizer. Implementation of this function requires legislative recognition of arrangements that were reached by partners through social dialogue. And for the state and society as a whole, it is important to create conditions for the development of such arrangements and to maintain control over their observance.

Sixth, the most important function of the state is the role of coordinator. Value of this function is enhanced by complexity and multilevel nature of the agreement in the social partnership and by inequality of regions' development in Kazakhstan. The variance of prices, the economic potential of different regions, and the differentiation in wages leads to problems in the implementation of the agreements. Consequently, on the base of coordination such agreements may provide a unified procedure for the salary payment, the permissible level of unemployment, specially designed activities to implement the state policy of employment, programs for retraining and internships.

Seventh, it is an informational function. In our opinion, to the state is belongs a leading role in promoting the ideas of social partnership through the media and public opinion.

EKONOMICKÁ TEORIE

Горшков М.А., Дичук Ю.А.

Вінницький торговельно-економічний інститут, Україна

ЕВОЛЮЦІЯ МАРЖИНАЛІЗМУ

Дослідження еволюції маржиналізму, тобто передумов його виникнення та етапів розвитку, вкрай необхідне для розуміння досить глобальних та важливих речей у нашому житті. Без досконалого вивчення всіх існуючих деталей, головних ідей і концепцій такого важливого напрямку економічної теорії, не можна вважати свої економічні знання цілісними та логічно послідовними. Ця теорія мала надзвичайно сильний вплив на формування економічної політики різноманітних країн в подальший період, що наголошує на актуальності даної теми.

Головними представниками і водночас засновниками маржиналізму були такі науковці: австрієць Карл Менгер (1840-1921), англієць Вільям Стенлі Джевонс (1835-1882) і француз Леон Вальрас (1834-1910). З їх одночасними але абсолютно не залежними один від одного відкриттями принципу знижувальної граничної корисності на початку 70-х років XIX ст. зазвичай пов'язується термін «маржинальна революція» [1]. Теоретичні підходи які були успішно реалізовані під час так званої «маржинальної революції» можна відшукати в роботах А. Курно, Ж. Дюпої, І. фон Тюнена, Г. Госсена. В подальшому ідеї та принципи маржиналізму відстоювали Л. Мізес, Ф.А. Хаек, М. Бредлі, С. Фішер, Л. Робіне та ін.

Маржиналізм – один із напрямів в економічній науці, він визнає фундаментальним елементом теорії цінності принцип знижувальної граничної корисності. Взагалі розуміння провідними економістами принципу корисності і його граничного характеру сталось набагато раніше XIX століття. Ще Аристотелем був заснований аналіз суб'єктивного початку в економічній теорії.

Наслідуючи Аристотеля теорію корисності розвивали середньовічні схоласти. Також дану концепцію розробляли багато авторів в епоху Просвітництва.

Приблизно починаючи з 70-х років XIX ст. класична політична економія почала втрачати свої позиції, а їй на зміну приходять маржинальна економічна теорія. В цей час почала відбуватись кардинальна переоцінка глобальних цінностей та принципів «класичної школи» які панували декілька сотень років. Це явище отримало назву «маржинальна революція». Її поділяють на два великі етапи.

Перший з них тривав протягом 70-80 років XIX ст., і отримав назву «суб'єктивний напрямок» політекономії. Таку назву цей етап отримав завдяки К. Менгеру і його «австрійській школі» маржиналістів. Погляди найпомітніших представників цієї школи були доволі сильно пов'язані і доповнювали одне одного. Менгер і його школа в якій також співпрацювали відомі вчені Ф.Візер, О.Бем-Баверк та ін., на

цьому етапі здобули велике визнання. Вони виступала за так звану «світлу економічну науку», тобто проти того щоб в економічній теорії існували соціологічний чи історичний підхід. Саме в цей період найбільш популярною стає теорія граничної корисності товару, вона визначалась представниками «школи» як основна умова визначення його вартості, в той час як оцінка корисності визначалась психологічно, враховуючи особливості кожної людини. У працях К. Менгера які також з'являються на цьому етапі, можна виділити його систематизацію ідей економічного аналізу маржиналістів яка мала досить важливе значення.

Теорія граничної корисності – одна з складових вчення, яке отримало назву маржиналізм. Завдяки виникненню цієї теорії відбулись революційні зміни в теорії вартості. Представники теорії граничної корисності вважали що аналіз економічних процесів потрібно розпочинати в першу чергу з вивчення потреб людей, тобто шукати критерії корисності благ.

Другий етап тривав протягом 90-х років XIX ст. Саме в другому етапі маржиналізм перетворюється на найбільш пріоритетний і головний напрям в більшості країн світу [2]. Найбільшим прогресом у розвитку стала відмова від суб'єктивізму у психології. Найвагомий вклад на цьому етапі внесли англійський вчений А.Маршалл, також Дж.Б.Кларк, В.Парето американський та італійський вчений відповідно.

Взагалі перемога маржиналізму в той далекий період мала закономірний характер. Найбільше значення мала «економність» маржиналістської теорії, у ній були використані ідентичні принципи дослідження і аналітичні інструменти до будь яких господарських проблем і явищ.

Маржиналізм має позитивні та негативні здобутки свого існування. Позитивними можна назвати формування основи мікроекономічної теорії, наукове пояснення законів граничних корисності та продуктивності, численні спроби дізнатись цінність благ у взаємозв'язку з корисним ефектом.

Найбільшими недоліками теорії маржиналізму з погляду методології є пропаганда обміну і споживання над виробництвом, висунуті твердження щодо нейтральності ідеології економічного аналізу не зважаючи на тип суспільств [3]; розгляд суб'єктів економіки однорідними і рівноправними, дотримання виключно функціонального аналізу не з'ясовуючи причинно-наслідкових зв'язків, перебільшення з формулами та графіками; подання складних для сприйняття економічних процесів занадто спрощеними і не зовсім правильне зведення їх до математичних моделей і залежностей; також маржиналістською теорією ігноруються важливі соціальні проблеми розвитку суспільства.

Якщо з класичної економічної теорії можна було зробити висновок що держава повинна зняти будь які обмеження на господарську діяльність, а з марксизму – висновок про необхідність революції, то з маржинальної теорії, для практики ніяких рекомендацій зробити не можна. Цього не приховували навіть представники цієї школи, наголошуючи на тому що ця школа відноситься до так званої «світлої теорії»

This concept also refers to the existing public relations: political, economic, cultural, national, religious, family, and others, also it shows the diversity of private interests.

Civil society reaches of high level of development only in the framework of democratic political system, where the relations between State and civil society are building on the base of General Public Agreement

Democratic procedures in the Civil Society are based on the public right to assess the quality of the Government and on the mechanisms of the Society's impact on Government [2].

The aim of the Civil Society is a defense of citizens' interests, representation of citizens' interest in the face of society and authority, public control of Government and external and internal policy [3].

Contemporary relations between the participants of the welfare state are actualizing some principles such as social partnership and social responsibility of business. We consider that the social partnership is a cooperation between the state and social agencies (trade unions, parties, movements), but in the framework of the market structure business are involving to the social partnership.

Entrepreneurs in developed countries involved in the resolution of many social problems, but in Kazakhstan such activities do not become systematic.

Thus social partnership is an important mechanism and important part of the development of the social state and social policy.

Social partnership, as a special type of social relations, expresses essential characteristics of the welfare state, the main principle of which is the balance of the social groups.

The social partnership in the social state, as a special mechanism in regulation of the labor relations, is aimed to the realization of the principle of equal negotiations, to getting compromise between employee and employer. Furthermore, it promotes reduction of the risks at social and labor sphere. Welfare state as a mouthpiece of the social interests, determines the social partnership as a main element of its ideology, a main condition of political stability of society and economic progress.

Social partnership considers as the way to improve welfare state. During the collective negotiations, mutual consultations, and workers' participation in management happens mutual enrichment of the participant of social dialogs, increasing of the democratic level and development of the civil society.

The main task of the welfare state, as one of the partner, is a foundation of conditions for interacting and implementation of civil and political rights without any intervention and pressure on entrepreneurs and representatives of civil society.

Also the aim is an establishment of frameworks and rules in the limits of which social partners stay independence. Improvement of the Government representation in the social partnership system should be considered in the framework of improvement its functions and interests as the social partner.

At first, the Government is a large employer and this means existence of the social responsibility policy in the system of labor relations. The state, as the largest employer, should have a significant impact on the socio-labor relations in general. This also applies

в) Oligarchical form of the business-government relations. This is when the business structures are strengthened and go beyond the scope of State's client and stay on one horizontal level with former patron. Former client makes Government to consider with him, sometimes even patronize the Government.

3. Business-government relations that are based on the Science

This form is very hardly to finding the way to governance, but ultimately all alternatives give way to this form of relations. It is very important for the Government to know the limits of intervention to the economy. This from determines the roles of subjects' interaction: subjects, which represent business interests, start to arrange the rules and charge the control over the abidance the rules.

Here are fixed obligations of the parties: the State guarantees the business enabling environment and production of public goods that are necessary for functioning and development of the State, such as industrial, social and institutional infrastructure; business incurs obligations to pay taxes and to reproduce used economic resources.

To ideal model of relations national model is countered, which reflects the common features of this interaction in a particular national market economy model (liberal, social and corporate, corporate paternalism).

It reflects the earlier history of the country, the actual practice of state-building and business.

So, fully formed during the historical development of the certain country the ideas about «justice» determine the objectives of economic agents and their relation to the variations of distribution of ownership rights to economic resources between private agents, state and municipal agencies.

All this issues are modifying the roles of power and business in their relations and interactions, as well as the volume and character of their mutual liabilities

Along with the ideal and the national regulatory models it can be distinguished normative model of interaction between business and government, emerging from the specified in the country formal rules, regulations and application practices, as well as opposing to this model real institutional model as a set of prevailing in a certain area formal and informal norms, rules and practices of their interaction.

According to the Article 1 of the Constitution of the Republic of Kazakhstan from 1995 year, the Republic of Kazakhstan declares as a Social State. Despite the fact that the current economic situation does not allow to say that Social State was established in Kazakhstan however the fact of the proclamation of the Republic of Kazakhstan as the Social State and decisions that were made due to this directions are saying that interest and needs of citizens are the main link in the chain of transformations of the social life [1].

The development of modern Kazakhstan as a democratic, low-governed and social state depends not only on the relationship of business and government structures, but also on the further development of civil society.

Civil Society is a society where main acting person and subject of events and relations is an individual with a system of needs, interests and values.

Не зважаючи на всі негативні здобутки, маржиналізмом був вкладений великий внесок у розвиток науки, стимулював зацікавлення до вивчення психології споживачів.

За сучасних умов, маржиналізм не можна назвати самостійною теорією в економічному аналізі, хоча його інструменти, правило використання граничних величин, застосовується в більшості теоретичних побудовах.

Література:

1. Ємець О.І., Репела Н.П., Татунчак Я.І. Політична Економія – Івано-Франківськ : «Плай», 2011. – 560 с.
2. Юхименко П. І., Леоненко П.М. Історія економічних учень. Навчальний посібник / К.: Знання-Прес, 2005.- 583 с.
3. Мочерний С. В. Економічна теорія : посібник / С. В. Мочерний. – К. : Видавничий центр «Академія», 2002. – 656 с.
4. Економічна теорія: Політекономія : підручник / за ред. В. Д. Базилевича. – К. : Знання, 2006. – 631 с.

STÁTŇÍ REGULACE EKONOMIKA

Narbotayev M.

I course master degree student in «Governmental and local management»

Smagulova G.S.

Scientific adviser, candidate of economic sciences, assistant professor

THE MAIN DIRECTIONS OF NEW GOVERNMENTAL RECRUITMENT POLICY

The essential issue in presenting the Republic of Kazakhstan at the international market as democratic, constitutional and social government is the development of recruitment policy in forming the qualified government. In order to resolve the high-priority directions, purpose and objectives of formed recruitment system are incorporated with social-economic and political modernization in our country.

According to the Address by President of the Republic of Kazakhstan N. Nazarbayev «The strategy «Kazakhstan-2050»: a new policy direction of the established government», basic factor of the success of new economic policy should be strengthened with the work force[1].

Therefore, providing the governmental service system with the work force is one of the most sufficient problems. It is directly linked with the recruitment policy being carried out in the country. The objective of the governmental recruitment policy is to generate the workforce capacity of Kazakhstan, like important intellectual and qualified resources which provide the social and economic development of the country and competitive ability at the international division of the labor.

The strategic direction of the policy is the enhancement of the role of the government in realization of the constitutional guarantees of the use of available development and professional skills by the citizens and in forming effective conditions for discovery of the human opportunities.

It should be emphasized that the system of human resource personnel training and skills upgrading can not satisfy the requirements of the employers. The one of the main priorities of the recruitment policy in Kazakhstan is the setting of the quality structure of the state officers, provision of the stability of the staff structure in the government bodies. The results of the governmental reform in this direction were as following: regular competency test of the state administrative officers, the determination of the governmental service rules, the enhancement of the typical qualification requirements to administration services and titles, the execution of the rules of service ethics[2].

The development and modernization of the recruitment policy in Kazakhstan is closely associated with the research of the theoretic and practical issues. These associations require the best development of the recruitment policy system. The basic factors

ADMINISTRATIVA

MODERNÍ TECHNOLOGIE SPRÁV

Stavbunik E.A., Master in Public Administration

Karaganda Economic University, Kazakhstan

GOVERNMENT AND BUSINESS AS THE KEY ACTORS OF MODERN SOCIAL COMMUNICATION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

The human society during its historical development has called into being two very interesting phenomenon that is State and Market. The State and the Market act as a product of different causes, initially deal with different spheres of life, over the time their paths crossed and goals and tasks became closer, and the results depended on joint efforts and activities.

Level of development of the modern society is governed by the possibilities of coordination of the Market and State Forces, the ability of combination and complementarity of these forces.

At the same time no doubt about the fact – these elements are relatively independent structures, they have their own mechanisms of influence to the society development, which show different spheres of influence, specific functions, aims and goals.

Last decades were marked by the deep transformational changes at the economic systems which embraced countries of post socialism as well as emerging countries of Asia and Latin America. These changes mean transition from planned economy to the market economy.

Any economic action taken by the business, as well as any measures taken by the state in various fields of national economy, connected between each other by explicit and implicit factors, causes, relationships.

In general, the history of human society knows three forms of relations between the state and the economy:

1. State directly controls the economy. It turns out nationalization of the economy and of the consequences can be found by referring to the history of the Soviet economy;

2. Splicing of government and business. This form has a different species:

a) In the form of state patronage (protection of patronage by customer loyalty).

By this form the state bodies include representatives of business. This kind of interaction between the state and the economy is sometimes referred as: patron-customer form of business-government relations;

b) Symbiotic form of business-government relations. The mutual penetration of representatives of the business elite to the government and conversely;

ранее экспортировали свою продукцию. По этому вопросу до настоящего времени в Правительство поступают официальные и неофициальные обращения от казахстанских компаний о сложившейся ситуации [5].

Также следует отметить тот факт, что казахстанские банки приостанавливали на время кредитование тех компаний и организаций, которые занимаются экспортом продукции в Россию. Кроме того, отдельные казахстанские банки из-за нестабильности российского рубля временно прекращали выдачу кредитов в тенге.

Таким образом, в условиях глобализации банковский сектор Республики Казахстан испытывает на себе как положительные, так и отрицательные стороны. Не стоит забывать и о происходящих слияниях банков второго уровня, которым в одиночку трудно противостоять подобного рода явлениям, поддерживать конкурентоспособность банка, способного соперничать с иностранными коллегами. Впереди ожидание возможного создания единой межбанковской системы между Россией, Казахстаном и Беларусью, которое, в свою очередь, окажет свое влияние на банковский сектор РК.

Литература:

1. Послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 01.03.2006 г. Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии
2. НБ РК официальный сайт <http://www.nationalbank.kz/>
3. Информационный банковский портал «Первый Банковский! – Banker.kz»
4. Информационное агентство РИА НОВОСТИ <http://ria.ru/economy/>
5. Информационное агентство DKNEWS <http://dknews.kz/>

in these tendencies cause the conditions for increasing the opportunities for creation of reasonable alternatives in research, development and modernization of the regularities of the generation of the social-economic and political phenomena which take place at different aspects defining the solution of current problems. This level loads the responsibility for systemization and detailed overview of effective levers and indicators of the realization of the recruitment policy, its main directions, the content of staff work and priorities. During studying the problems of the recruitment policy it is important to apply functional, system, social, historical and problem methods. According to the experts, the functional methods have high opportunities in complete studying the content of management staff's work. To perform the optimization of the state management in our country, the effective methods of the research of the principles of recruitment policy should be activated. At practical point of view, this problem will cause the necessity of the functional analyze based on the special scientific and methodological program.

Paying special attention to the role of the state political and administrative officers in the governmental management system, reforming the «Kazakhstani» model of the state service, determining the recruitment policy, enhancement of the anticorruption efforts are very important.

«New type official» must be a patriot and fair, loyal and professional officer. According to the message of Head of the state: «Bolstering and supporting the reputation of the state officer is our strategic task for the next following years» [1].

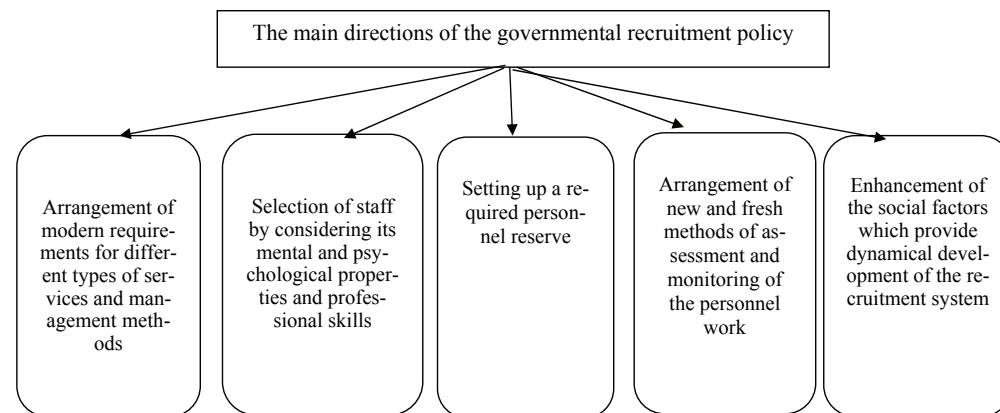


Figure 1. The main directions of the governmental recruitment policy

Current situation in the governmental management system and necessity for performing the administrative reform require sufficient changes in staff service system. In fact it is notorious that staff work is currently restricted by the instructions of the high

management with enrollment of the new officer. Nowadays the reputation and role of the officers in state bodies is low and based on residual principle.

Current recruitment problems in public services:

- Beginning the public services problem
- Problem with training the public officers
- Problem with accreditation of the administrative officers
- Problem with the encouragement of the public officers
- Problem with forming the ethics and image of the public officers
- Problem with rendering public service

To analyze, plan the recruitment policy and personnel resources in case of stable development in our country, also to replenish with high professional, specialized and high quality personnel, the enhancement of the scientific-methodological base centers' service and determination of its objects may resolve the following strategic and actual problems:

- the determination of the internal movement of the personnel in perspectives of development of the recruitment system, selection of the staff which follow these requirements and enhancement of the ways of scheduled development;
- the development of the scientific method of forecasting the long period necessity for staff considering the dynamics of each service content and type;
- the determination of the staff training lever by means of scheduled preparation and assignment;
- assessment of the staff potential and enhancement of its size;

One of the directions of scientific and methodological basis is the efficiency of the recruitment policy and its social base is defined. During the performance the recruitment policy is oriented on patriotic, professional and mutual support, as well as on supporting and developing the value of the wholehearted treatment to the experienced staff. It is described with the directions of creation and development of the applied scientific research and professional education management system. While following this direction, problems related to the honesty and fair of the public officer according to the law claim special attention.

Finally, the priority of scientific and methodological provision of the recruitment policy performance is determined by intellectual elite and high level of consciousness and specific political points of view present value which influences on developing of the bright future of Kazakhstan in aspect of recruitment policy.

Reference:

1. Message from the President of the Republic of Kazakhstan «Kazakhstan-2050: New political direction of the government with formed strategy» dated by December 2012, 14.
2. B. Bukharbayev. Presidential staff resources in message from President//Scientific-analytical magazine. #2(34). 2012

Рейтинг банков Казахстана по капиталу

Топ	Наименование банка	Изменение в собственном капитале за период с 1.01.2014 по 1.12.2014, %	Капитал / Активы, по состоянию на 1.12.2014, %
1	АО Народный Банк Казахстана	26.1%	16.23%
2	АО Казкоммерцбанк	6.3%	13.26%
3	ДБ АО Сбербанк	20.62%	10.62%
4	АО БТА Банк	-48.32%	8.11%
5	АО Kaspi Bank	33.85%	11.54%
6	АО Цеснабанк	48.48%	8.38%
7	АО Жилстройсбербанк Казахстана	7.51%	25.56%
8	АО Банк Центр Кредит	4.08%	7.39%
9	АО АТФ Банк	3.45%	7.78%
10	АО Евразийский Банк	15.86%	8.74%
Примечание – источник [3]			

Лидерами по изменениям в собственном капитале за 2014 год являются АО Цеснабанк – 48,48%, АО Kaspi Bank – 33,85%, АО Народный Банк Казахстана – 26,1%. Аутсайдером соответственно – АО БТА Банк – (48,32%). По показателю «соотношение капитала и активов» к концу 2014 года ведущими банками стали АО Жилстройсбербанк Казахстана – 25,56%, АО Народный Банк Казахстана – 16,23% и АО Казкоммерцбанк – 13,26%.

Банки с иностранным участием намереваются ужесточить кредитную политику в связи с недостаточностью источников средне- и долгосрочного фондирования и значительной долей неработающих ссуд в банковской системе РК. В то же время – это одно из основных условий в кредитовании нефинансовых учреждений в предстоящие периоды [4].

Необходимо отметить, что одним из негативных факторов глобализации для Казахстана является взаимозависимость национальных экономик. Данный фактор, пожалуй, является самым существенным, так как при наступлении экономического кризиса страдают именно страны с открытой экономикой, нежели государства с закрытой экономикой. Так, финансовый кризис в Российской Федерации – партнера по Евразийскому экономическому союзу, начавшийся в 2014 году, оказал значительное воздействие на банковский сектор Республики Казахстан по многим параметрам, что повлекло за собой определенные последствия. К примеру, снижение курса рубля по отношению к тенге фактически вытягивает национальную валюту из Казахстана. Российские компании отчаянно борются за выживание, работают с сокращением издержек в производстве и заходят, как на рынок Казахстана, так и на рынки третьих стран, куда отечественные компании

млрд. тенге – в иностранной валюте (на 1 декабря 2014 года – 5 890,6 млрд. тенге). Вклады же в национальной валюте уменьшились с 5446,7 до 4793,2 млрд. тенге (соответственно на 01.01.15 г. и 01.12.14 г.) [3].

Другим показателем, отражающим состояние банковской системы, является объем совокупных обязательств (таблица 1).

Таблица 1

Структура совокупных обязательств банковского сектора РК, млрд. тенге

Наименование показателя	01.10.2014	01.11.2014	01.12.2014	01.01.2015	01.02.2015
Межбанковские вклады	357,8	355,9	404,3	384,4	317,6
Займы, полученные от других банков и организаций, осуществляющих отдельные виды банковских операций	487,0	486,8	478,4	567,4	515,9
Займы, полученные от Правительства Республики Казахстан	409,3	425,7	423,6	399,8	399,4
Займы, полученные от международных финансовых организаций	25,8	25,8	25,8	25,7	30,7
Вклады клиентов	11 505,4	11 726,2	11 337,3	11 351,0	11 020,0
Вклады дочерних организаций специального назначения	0,8	0,8	0,8	-	-
Выпущенные в обращение ценные бумаги	1 001,1	1 003,4	1 237,6	1 215,1	1 219,7
Операции «РЕПО» с ценными бумагами	642,7	686,7	802,3	860,3	891,5
Прочие обязательства	1 005,2	1 017,0	1 208,2	1 069,5	1 175,9
Всего обязательств	15 435,2	15 728,4	15 918,2	15 873,2	15 570,7
Примечание- составлено авторами на основе данных НБ РК [2]					

Из таблицы 1 видно, что стабильный рост на начало 2015 года наблюдается только по показателям, связанным с ценными бумагами: выпущенным в обращение – в 1,2 раза, операциям «РЕПО» – в 1,4 раза по сравнению с 1.10.2014 г., а также некоторое увеличение объема займов, полученных от международных финансовых организаций – в 1,2 раза, что отражает не только долю иностранных участников, но и обязательства перед ними.

Ведущим фактором для казахстанских банков является увеличение конкуренции на банковском сегменте рынка РК (таблица 2).

К.э.н. Сейтхожина Д.А.

студент 4 курса специальности «Государственное и местное управление»

Ташмагамбетова Д.С.

*Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева,
г. Астана, Республика Казахстан*

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОЙ СФЕРЫ КАЗАХСТАНА: ЗАДАЧИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Для эффективной социально-экономической деятельности государства необходимо безопасное, жизнеспособное и качественное функционирование транспорта. Без активной модернизации и поддержки транспортной сферы Казахстан не сможет стать полноценным участником мирового воспроизводственного процесса. Это требует совершенствования механизмов и инструментов управления, технического перевооружения, грамотного государственного регулирования.

За 2012-2014 годы наблюдается положительная динамика грузооборота на железнодорожном транспорте Казахстана (таблица 1) [1].

Таблица 1.

Грузооборот железнодорожного транспорта Республики Казахстан в 2012-2014 гг., млрд.ткм

2012 год	2013 год	2014 год	Тр 2014/2012	Тпр 2014/2012
235,9	231,3	270,3	114%	14%
*Составлено авторами				

Основную долю грузовых перевозок осуществляет АО «Казтемиртранс»: более 40% всех перевозимых грузов. Наряду с АО «Казтемиртранс» свою деятельность осуществляют две крупные железнодорожные компании по перевозке грузов: АО «Олжа» и АО «Интертранс».

В 2012-2013 годах было приобретено 98 пассажирских вагонов «Тальго» (Испания), что позволило снизить уровень износа пассажирского вагонного парка страны. Пассажирские перевозки на территории Казахстана осуществляются АО «Пассажирские перевозки», АО «Пригородные перевозки», АО «Туран экспресс». Пассажирские перевозки также имеют положительную динамику (таблица 2).

Таблица 2
Пассажирооборот железнодорожного транспорта Республики Казахстан в 2012-2014 гг., млрд. пкм

2012 год	2013 год	2014 год	Тр 2014/2012	Тпр 2014/2012
19,3	20,6	23,7	123%	23%
*Составлено авторами				

Рост показателей грузо- и пассажирооборота связан с открытием новых маршрутов «Астана – Защита», «Алматы – Защита», «Алматы – Ташкент», кроме того были продлены маршруты «Астана – Павлодар» до Караганды, «Астана – Уральск» до Актобе; также в эти годы были запущены скоростные поезда по пяти направлениям: Астана – Кызыл-Орда, Алматы – Атырау, Астана – Атырау, Астана – Семей, Астана – Защита. В 2013 году были запущены скорый поезд Астана – курорт Боровое, новый состав Астана – Павлодар. Время в пути на всех направлениях сократилось в 1,5-2 раза.

В 2014 году были открыты два новых маршрута: Жезказган-Бейнеу, Аркалык-Шубарколь. Протяженность железнодорожной линии Жезказган-Бейнеу составляет 988 км., линии Аркалык-Шубарколь – 214 км.

В стратегических целях реализуется проект по возрождению Великого Шелкового пути. Проект «Новый шелковый путь» является международным – в нем участвуют страны Центральной Азии, Турция, Иран, и Китай.

Транзитные перевозки являются прибыльными для экономики Казахстана. Для их развития в 2011 году была построена дорога Жетыген – Хоргос (293 км), а в 2012 году в эксплуатацию был сдан железнодорожный переход Алтынколь – Хоргос, пропускная способность которого составляет до 20 млн. тонн.

К 2014 году было построено 1250 километров железнодорожных путей, соединяющих Китайскую Народную Республику и Российскую Федерацию.

Естественным монополистом и основным объектом государственного регулирования в железнодорожном комплексе Казахстана является Акционерное общество «Национальная компания «Казахстан Темир Жолы» (рисунок 1).

В рамках государственной политики по развитию железнодорожного транспорта реализуются государственные программы. Наиболее масштабные: Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы (далее – ГП ФИИР РК), Стратегия развития «Нурлы жол – путь в будущее».

свободные денежные средства одних владельцев на банковских счетах во вклады и депозиты и передают их в виде кредитов иным владельцам на условиях возвратности, срочности и платности.

Проанализируем текущее состояние казахстанского банковского сектора. В настоящее время на данном сегменте финансового рынка функционирует 38 банков второго уровня, из которых 16 банков с иностранным участием, в том числе 14 дочерних банков. Данный индикатор констатирует интеграцию Казахстана в мировую кредитную систему в определенной степени. Национальный банк РК сгруппировал банки следующим образом.

В группу А вошли 2 крупных банка с иностранным участием (АО «Банк ЦентрКредит», ДБ АО «Сбербанк России»), в группу В – 5 дочерних банков (АО «Ситибанк Казахстан», ДБ АО «HSBC Банк Казахстан», АО ДБ «RBS (Kazakhstan)», АО ДБ «Банк Китая в Казахстане», АО «ТПБ Китая в г. Алматы»), в группу С – прочие мелкие банки с иностранным участием [2].

Как известно, основными показателями деятельности банков являются активы и ссудный портфель, обязательства и вклады, достаточность собственного капитала, доходность банковского сектора, макроэкономические показатели и концентрация банковского сектора.

Рассмотрим один из показателей – вклады в иностранной валюте банковского сектора Казахстана (рисунок 1).

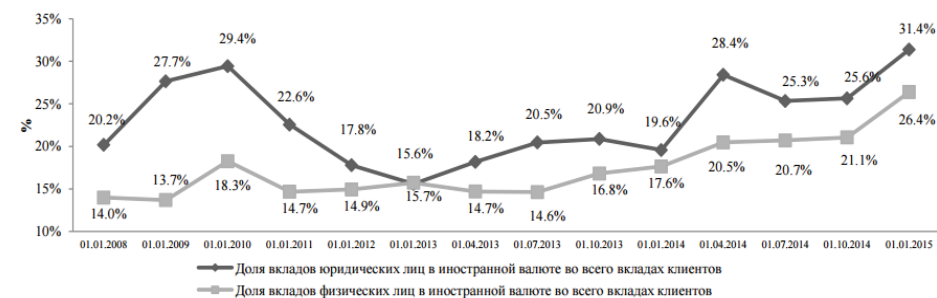


Рис. 1. Динамика вкладов в иностранной валюте банковского сектора РК

Примечание – источник НБ РК официальный сайт <http://www.nationalbank.kz/>

По данным рисунка 1 следует отметить факт, что с начала лета 2013 года наблюдается устойчивая тенденция в росте доли вкладов физических лиц в иностранной валюте во всех вкладах клиентов. Изменение же доли вкладов юридических лиц также зависело от многих факторов, в том числе девальвационных ожиданий, что и вызвало повышение объема вкладов юридических лиц по состоянию на 1 апреля 2014 года и на начало 2015 года. Общая сумма вкладов клиентов на 1 января 2015 года составила 11 351,0 млрд. тенге, в том числе 6 557,8

2. Хмыско, Н.А. Проблемы регулирования платежного баланса Республики Беларусь/ Н.А. Хмыско// Научный потенциал молодежи– будущему Беларуси: материалы VII Международной молодежной научно-практической конференции, УО «Полесский государственный университет», г. Пинск, 10 апреля 2013 г.: в 2-х чч. Ч.2 / Национальный банк Республики Беларусь [и др.]; редкол.: К.К. Шебеко [и др.]. – Пинск: ПолесГУ, 2013. – С.92-94.

3. Статистика внешнеэкономической деятельности // Национальный банк Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2000 – 2015. – Режим доступа: <http://www.nbrb.by>

4. Платежный баланс Республики Беларусь за 2014 год/Национальный банк Республики Беларусь//Платежный баланс, инвестиционная позиция и валовой внешний долг Республики Беларусь– 2014. – С.11-28.

Абдуллаева Г.А., Азылканова С.А.

Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева,
Республика Казахстан

ВЛИЯНИЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ НА СОСТОЯНИЕ БАНКОВСКОГО СЕКТОРА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В настоящее время процесс глобализации играет важную роль в развитии внешнеэкономических связей Республики Казахстан (РК). Данный процесс оказывает существенное влияние на все сферы деятельности страны, такие как экономика, политика, культура и др. Более подробно остановимся на влиянии глобализации на экономику Казахстана, а именно на банковский сектор.

Отечественная банковская система до мирового кризиса 2008 года являлась одной из наилучших, гармонично развивающихся. Банковский сектор считался хорошо адаптированным к рыночным условиям. Данному обстоятельству содействовала череда реформ, проведенных в банковском секторе РК ранее, нежели в других странах СНГ: при подготовке ведущих законопроектов учитывался законодательный и методический опыт развитых стран, были внедрены основные принципы контроля и регулирования Базельского комитета. Банки Казахстана перешли на международные стандарты бухгалтерского учета и отчетности. Ключевым моментом такого развития и конкурентоспособности банков послужило Послание Президента РК Назарбаева Н.А. в 2006 году, в котором отмечалось, что пользователи должны обладать качественной финансовой информацией, которая вызывала бы доверие и была понятной для иностранных партнеров [1].

Вместе с тем, банковская деятельность представляет собой своеобразный вид предпринимательства, особый вид бизнеса, поскольку банки на рынке выступают, в первую очередь, в качестве финансовых посредников, аккумулируют

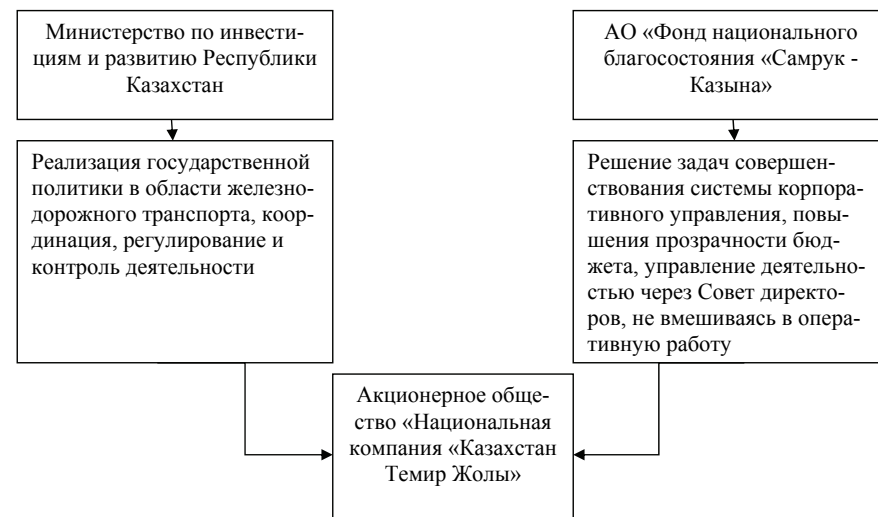


Рисунок 1. Государственное регулирование АО «Национальная компания «Казakhstan Temir Zholy» (Примечание: составлено авторами.)

Относительно железнодорожного транспорта в рамках ГП ФИИР РК была принята и реализована Программа по развитию транспортной инфраструктуры в Республике Казахстан на 2010-2014 годы. В период с 2012 по 2014 годы в ходе реализации ГП ФИИР РК были получены существенные результаты.

2012 год. Активно развивается железнодорожное машиностроение, вокзалы обеспечиваются электровозами и тепловозами казахстанского производства. Впервые в сфере железнодорожного машиностроения Казахстана производятся стрелочные переводы и железнодорожные колеса. В ноябре 2012 года реализуются проекты между французской компанией «Альстом» и АО «НК «КТЖ» по техническому обслуживанию локомотивов и обучению железнодорожного персонала компании.

2013 год. В железнодорожном машиностроении Казахстана благодаря реализации ГП ФИИР РК объем выпуска продукции превысил 200 млрд. тенге. Для грузовых перевозок был открыт доступ к магистральным железнодорожным сетям.

2014 год. Строительство двух железнодорожных путей – Жезказган-Бейнеу и Аркалык-Шубарколь. Эти железнодорожные ветки стали частью транзитных железных дорог между Европой и Азией. Также строительство Жезказган-Бейнеу и Аркалык-Шубарколь способствовало снижению транспортных издержек для отечественного бизнеса с севера страны на юг и обратно. Протяженность линии «Жезказган-Бейнеу» составляет 988 километров. Вдоль линии открыты 13 станций и 30 разъездов. В строительстве железной дороги задействовано более 10 тысяч человек, а с вводом проекта в эксплуатацию линия обеспечит 3000 рабочих мест. Протяженность железной дороги «Аркалык-Шубарколь» составляет

214 километров (4 станции и 1 разъезд). Наряду со строительством новых железнодорожных линий ведется модернизация железнодорожных путей.

С началом реализации Стратегии развития «Нурлы жол – путь в будущее» положено начало развитию транспортно-логистической системы Республики Казахстан. Перед АО «Национальная компания «Казахстан Темир Жолы» была поставлена новая задача: формирование единой транзитной политики по всем видам транспорта. Для этого было создано дочернее предприятие АО «KTZ Express», которое оказывает полный спектр транспортных услуг на всех видах сообщений. Компания является мультимодальным транспортно-логистическим оператором и интегрирует в себе железнодорожные, морские, авиа- и автоперевозки, портовую, аэропортовую инфраструктуру, а также сеть складов и терминалов. Завершаются мероприятия по созданию Объединенной транспортно-логистической компании (ОТЛК), учредителями которой являются АО «НК «Казахстан Темир Жолы», ОАО «Российские железные дороги» и ГО «Белорусская железная дорога». Объединенная транспортно-логистическая компания – первый совместный проект в рамках Единого экономического пространства.

В рамках решения поставленных задач АО «НК «КТЖ» на данный момент реализует три проекта: строительство сухого порта на территории СЭЗ «Хоргос – Восточные ворота», строительство железнодорожной ветки «Боржакты – Ерсай», строительство вторых электрифицированных железнодорожных путей на участке Алматы – Шу [2].

При осуществлении государственной поддержки развития железнодорожного транспорта Республики Казахстан принимаются меры по повышению безопасности на железнодорожном транспорте, учитывая причины предыдущих аварий и происшествий (таблица 3) [3].

Таблица 3

Причины аварий и происшествий на железнодорожном транспорте Республики Казахстан в 2012-2014 гг.

п/п	Наименование причин аварий и происшествий	2012	2013	2014
1	Со сходом с железнодорожного полотна вагонов поездов	12	11	8
2	Наезд на граждан при переходе железнодорожного полотна	22	17	16
3	В результате столкновения автомобиля с поездом	6	2	1
4	По причине технической неисправности железнодорожного транспорта	2	2	-
5	В результате столкновения поездов	-	3	-
6	При проведении ремонтных работ на объектах железных дорог	-	-	1
7	Всего	42	35	26

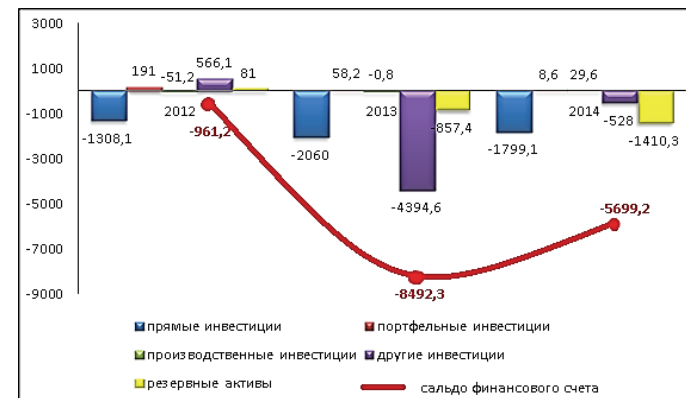


Рисунок 1.2 – Структура финансового счета платежного баланса Республики Беларусь за 2012 – 2014 годы (в млн. долларов)
Примечание – источник: [4]

Приобретение финансовых активов в 2014 году составила -219,3 млн. долларов, что примерно на 50% больше, чем за 2013 год.

Торговые кредиты и авансы с каждым годом незначительно увеличиваются, кредиты и займы сильно возросли в 2013 году, а в 2014 году снизились примерно на 50%.

По данным Национального банка, основными кредиторами явились резиденты Российской Федерации, Нидерландов, Соединенного Королевства, Австрии и Кипра.

Статистические расхождения платежного баланса за 2014 год сложились отрицательными в размере 612,9 млн. долларов, что указывает на возможное наличие неучтенного импорта (или завышенную оценку официального экспорта) или неучтенного официальной статистикой оттока из страны финансовых ресурсов (например, незарегистрированный рост финансовых активов или снижение накопленных обязательств).

Исходя из вышесказанного, платежный баланс является зеркальным отражением экономического состояния страны. В современных условиях трудно прогнозировать или активно участвовать в международной валютно-финансовой системе, если четко и реально не сбалансирован платежный баланс.

Литература:

1. Международные экономические отношения: учебник / Под ред. И.П. Фаминского. – 2-е изд., перераб. И доп. – М.: Экономистъ, 2004. – 880 с.

Таблица 1

Первичные и вторичные доходы за 2012-2014 гг.

Статьи	2012	2013	2014
1. Первичные доходы, сальдо	-1516,2	-2684,8	-2398,9
Кредит	869,1	858,6	892,4
Дебет	2385,3	3543,4	3291,3
1.1 оплата труда работников	553,1	595,2	650,3
Кредит	569	620,9	701,3
Дебет	15,9	25,7	51
1.2 инвестиционные доходы	-2098,5	-3320,3	-3094,1
Кредит	247,7	172,3	118,3
Дебет	2346,2	3492,6	3212,4
1.3 другие первичные доходы	29,2	40,3	44,9
Кредит	52,4	65,4	72,8
Дебет	23,2	25,1	27,9
2. вторичные доходы	-3239,2	-2541,6	-2295,6
Кредит	1952,2	2090,2	1927,3
Дебет	5191,4	4631,8	4222,9
2.1 сектор государственного управления	-3462,8	-3005,2	-2621
Кредит	1394,1	1363,6	1232,7
Дебет	4856,9	4368,8	3853,7
2.2 другие секторы	223,6	463,6	325,4
Кредит	558,1	726,6	694,6
Дебет	334,5	263	369,2

Примечание – источник: [3]

По данным Национального банка, за 2014 год положительное сальдо счета операций с капиталом сформировалось в размере 7,7 млн. долларов за счет поступлений от чистой продажи нерезидентам Республики Беларусь произведенных нефинансовых активов на сумму 3,1 млн. долларов и поступления капитальных трансфертов в размере 4,6 млн. долларов [4, с.17].

Сальдо финансового счета в стандартном представлении платежного баланса за 2014 год сформировалось отрицательным в размере 5,7 млрд. долларов. При этом внешние обязательства резидентов Республики Беларусь увеличились на 4,1 млрд. долларов, иностранные активы, напротив, уменьшились на 1,6 млрд. долларов. По итогам 2012-2014 гг. экономика Республики Беларусь оставалась «чистым заемщиком» финансовых ресурсов у остального мира (рисунок 1.2).

Со стороны государства принимаются меры правового характера для обеспечения безопасности. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на железнодорожной дороге регулируется Законом Республики Казахстан «О железнодорожном транспорте», Постановлениями Правительства Республики Казахстан, приказами министерств и т.д.

В целях повышения уровня безопасности в 2014 году в учебных заведениях по железнодорожным специальностям была введена дисциплина «Безопасность движения».

В рамках модернизации инфраструктуры железнодорожного транспорта будут осуществлены мероприятия по развитию систем телекоммуникаций и внедрения на ее основе инновационных технологий организации и управления перевозочным процессом. Основными направлениями инновационного развития в сфере железнодорожного транспорта являются оснащение магистральных железнодорожных путей современными техническими устройствами, системами их диагностирования, содержание и создание интегрированной системы информационного обеспечения транспортных процессов, включая внедрение автоматизированных систем управления на железнодорожном транспорте [4].

Казахстан, используя свой транспортно-транзитный потенциал, участвует в создании трансконтинентальных транспортных коридоров, обеспечивает выход странам региона на внешние рынки.

Литература:

1. Официальный сайт Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан: <http://www.stat.gov.kz>
2. Официальный сайт Акционерного общества «Национальная компания «Казахстан Темир Жолы»: <http://www.railways.kz/ru>
3. Официальный сайт Комитета по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Республики Казахстан: <http://emer.gov.kz>
4. Стратегический план Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан на 2014-2018 годы. – Приложение к приказу Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 9 декабря 2014 года № 256. – 250 с.

ИСАХМЕТОВА А.Н., ҚАЛТАЕВА П.С.

Шымкент қ, Қазақстан

ЗЕЙНЕТАҚЫ ЖҮЙЕСІНДЕГІ ҰЙЫМДАСТЫРУШЫЛЫҚ- ЭКОНОМИКАЛЫҚ ТЕТІКТЕР

Зейнетақы саласында орын алған мәселелердің көлемі зейнетақымен қамтамасыздандырудың жаңа үлгісін құруды, оның теориялық базасын нығайтуды, әлеуметтік серіктестіктерді, жұмыс берушіні, жұмыскерді, мемлекетті, азаматтарды міндетті өкілеттіліктерді бекітуді талап етеді. Ең алдымен, зейнетақымен қамтамасыз етуді қайта құру нарықтық өзгерістерді нақты қарастыратын теориялық тұрғыны ескеру арқылы жүзеге асырылуы тиіс. Зейнетақылық қайта құруды талдай отырып, жаңа бағытты жасаудың қажеттілігін байқауға болады.

Зейнетақымен қамтамасыз ету мақсатында бүгінгі таңда азаматтардың зейнетақы жүйесінің қай бөлігіне жататыны және қандай мөлшерде зейнетақы тағайындалатыны туралы түсініксіздігі тұрғындардың арасында жаңа ақпараттармен қамту қажеттілігін айқындайды. Себебі, кеңес одағы кезінен қалыптасып қалған пікірлер зейнетақымен тек мемлекет тарапынан қамтамасыз ету түсініктері әлі де болса орын алуда. Сондықтан зейнеткерлерді төмендегі көрсетілген сурет бойынша санаттарға жіктеу арқылы түсініктер зейнетақы төлеу жүйесі үшін тиімді болады (сурет-1).

Әрекеттегі зейнетақымен қамтамасыз етуді жаңғыртудың мүмкіндігінше тиімді жолы өзіндік жауапкершілік пен ерікті өзара түсінушіліктің бірігуімен тұратын жаңа қатынастағы зейнеткерлік технологияны жасап шығару болып табылады [1].

Халықты зейнетақымен қамтамасыз етудің жаңа үлгісі зейнетақымен қамтамасыз етудегі зейнетақылық қатынастардың негізгі субъектілерінің теңеспелі қатысуын ұсынады. Зейнетақымен қаржыландыру міндетті түрде келесі экономикалық тетік бойынша: жинақтаушы зейнетақы қорындағы жеке зейнетақылық жарналардың арнайы есебі мен жұмыс берушілердің өзінің жалдамалы жұмыскерлері үшін төлеген зейнетақылық жарналарының арнайы емес есебі бойынша жұмыс берушілер мен жұмыскерлердің өзімен жүзеге асырылады.

Қазақстандағы болашақ зейнеткерлерді жалғыз жеке жинақтау тетігіне арқа сүйенген зейнетақымен қамтамасыз ету барлық мүмкіндіктерді шектейді және барынша тәуелділігі жоғары іс-шара болып табылады. Осыған орай зейнетақымен қамтамасыз етудің үлгісін таңдау әсіресе жауапты болып табылады. Бұл жағдайда аз қамтылған азаматтар мен тұрмысы төмендердің мүмкіндігінше көбірек санын қамту қабілеті маңызды өлшемі болып табылады.

1. Счет текущих операций
2. Счет операций с капиталом и финансовых операций.

За последние несколько лет для Республики Беларусь характерно отрицательное сальдо счета текущих операций и положительное по счету операций с капиталом и финансовых операций.

В нижеприведенной таблице видно, что в 2012 году отрицательное сальдо платежного баланса составило 1 862,2 млн. долларов США. В 2013 году отрицательное сальдо составило 7 567,3 млн. долларов США, что в 4,1 раза больше, чем за предыдущий год. В 2014 году отрицательное сальдо – 5 094 млн. долларов США, которое уменьшилось в 0,7 раз по сравнению с 2013 годом (рисунок 1.1).

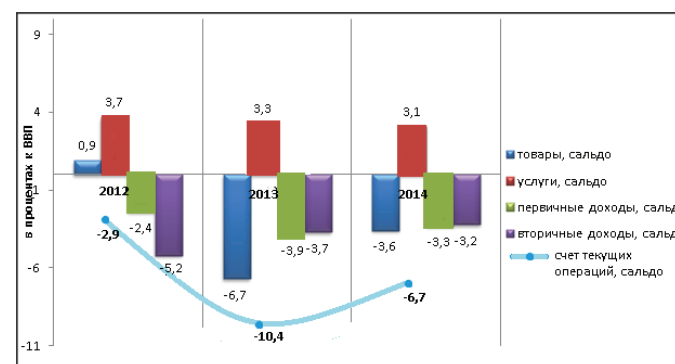


Рисунок 1.1 – Структура счета текущих операций (в % к ВВП) за 2012-2014 годов
Примечание – источник: собственная разработка на основе [3]

В 2014 году сальдо внешней торговли товарами и услугами составило -399,5 млн. дол. США. Экспорт товаров и услуг составил 43 555,6 млн. дол. США. Импорт товаров и услуг сложился в размере 43 955,1 млн. дол. США. Внешнеторговый оборот товаров и услуг равен 87510,7 млн. дол. США.

В 2014 году сальдо первичных доходов сформировалось отрицательным в размере 2,4 млрд. долларов (3,2 % ВВП) в результате превышения чистых выплат инвестиционных доходов (3,1 млрд. долларов) над чистым притоком доходов от оплаты труда временных работников (0,7 млрд. долларов).

В 2014 году сальдо вторичных доходов сформировалось отрицательным в размере 2,3 млрд. долларов (3 % ВВП), что также указывает на превышение выплат Республикой Беларусь текущих трансфертов над их поступлением из-за границы.

GLOBÁLNÍ EKONOMIKA

Студентка Житник Е.Л.

Полесский государственный университет, Беларусь

ПЛАТЕЖНЫЙ БАЛАНС. АНАЛИЗ ПЛАТЕЖНОГО БАЛАНСА В РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Центральное место среди объектов макроэкономического регулирования внешнеэкономического сектора занимает платежный баланс, состояние которого принципиальным образом определяет такие показатели экономики, как объем внешней торговли, поступление внешних инвестиций, как прямых, так и портфельных, уровень инфляции, а в совокупности перспективы экономического роста.

Платежный баланс страны является одним из наиболее важных показателей, характеризующий экономические связи государства с внешним миром, роль и место страны в мировом хозяйстве.

Следует отметить, что существует множество различных определений платежного баланса.

В настоящее время под платежным балансом понимается стоимостное выражение всего комплекса мирохозяйственных связей страны в форме соотношения поступлений и платежей. Он отражает масштабы, структуру и характер внешнеэкономических операций страны, ее участие в мировом хозяйстве [1, с. 587].

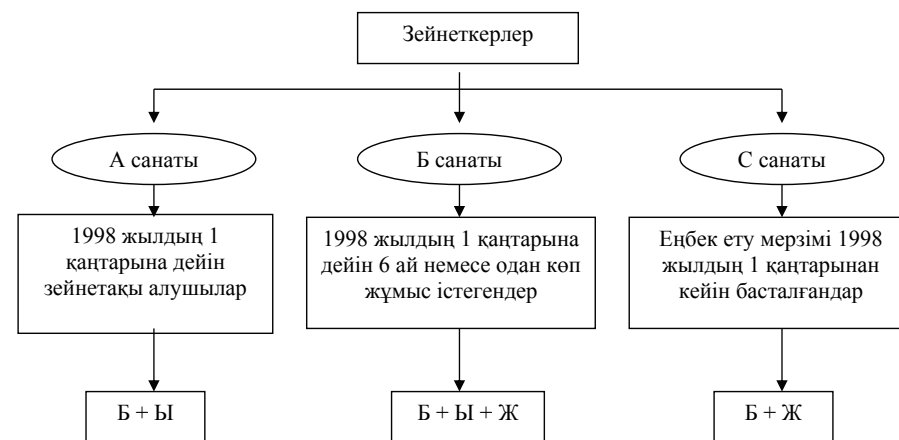
Платежный баланс составляется с целью учёта результатов внешнеэкономической деятельности страны. Он позволяет судить об эффективности участия страны в международном разделении труда и служит основой для принятия решений в области внешнеэкономической политики.

В настоящее время в соответствии с Банковским кодексом Республики Беларусь составление платежного баланса Республики Беларусь относится к основным функциям Национального банка Республики Беларусь. Платежный баланс Республики Беларусь входит в число информационных ресурсов, имеющих государственное значение, его разработка осуществляется на основании методических рекомендаций МВФ, содержащихся в шестом издании Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (МВФ, 2009 г.), других изданиях МВФ методологического характера [2].

Платежный баланс Республики Беларусь – это статистический отчет, в котором в систематизированном виде отражаются суммарные данные о внешнеэкономической деятельности страны за определенный период времени.

Все требования и особенности составления платежного баланса имеют особое место в его структуре.

Платежный баланс состоит из двух основных разделов:



Ескерту: Автормен құрастырылған

Сурет 1 – Тұрғындарға зейнетақы төлеу жүйесі

Мұндағы: А санатты зейнетақы = Базалық (Б) + ынтымақтық (БИ)

Б санатты зейнетақы = Базалық (Б) + ынтымақтық (БИ) + жинақтаушы (Ж)

С санатты зейнетақы = Базалық (Б) + жинақтаушы (Ж)

Зейнетақымен қамтамасыз етуді нақты басқару сәйкесінше әлеуметтік серіктестік дамығанда ғана мүмкін болады, ал орындалатын бағдарламалардың тиімділігі мемлекеттік институттардың (биліктің барлық деңгейлері мен тармақтарының), қоғамдық ұйымдардың және кәсіпкерлік құрылымдардың бірлескен іс-әрекеттерімен анықталады.

Қаржыландыру көзі болып жұмыс беруші немесе жұмыс беруші мен жалдамалы жұмыскер бірдей негізде табылады. Жалдамалы жұмыскерлерді міндетті кәсіби зейнетақылық сақтандыру жұмыс берушіге жүктеледі. Міндетті жедел кәсіби зейнетақыға ұсынылатын жұмыскерлердің тізімі үкіметпен емес, ҚР «Әлеуметтік серіктестік туралы» заңын сақтай отырып, салалық кәсіподақпен және жалдамалы жұмысшылардың өкілетті өкілдігімен анықталуы тиіс.

Әлеуметтік сақтандыру негізі болып жинақтаушы зейнетақы қорларындағы зейнетақылық жинақтарды сақтандыру саналады.

Қаржы нарығының элементтерінің бірі экономикалық категориялар арасында ерекше орын алатын сақтандыру болып табылады.

Сақтандыру нарығы – бұл ерекше әлеуметтік-экономикалық орта, сату-алу нысаны ретінде сақтандыру құқығы болып табылатын экономикалық қатынастардың белгілі бір саласы және оған ұсыныс пен сұраныс қалыптасады.

Сақтандыру азаматтардың, ұйымдардың және мемлекеттік мүліктік көзқарастарын қорғайтын бүтін кешен. Қоғамның экономикалық және әлеуметтік жүйелерінің қажетті элементі болып табылады.

Сақтандыру қызметін мемлекеттік реттеу сақтандыру міндеттемелеріне қатысушыларға мемлекеттің әсерін білдіреді және бірнеше бағыттар бойынша жүргізіледі:

Олардың бірі әлеуметтік көзқарастарды қорғауды сақтандыру жүйесінің қалыптасуына мемлекеттің тікелей қатысуы болып табылады, ол үшін мыналар қажет:

– халықтың белгілі бір топтарына әлеуметтік қорғау кепілдемесін беру және бюджеттік қаржыландырудың есебінен міндетті мемлекеттік сақтандырулар жүргізу;

– инвестицияларды қорғау (оның ішінде шетелдікті де), экспорттық несиелерді сақтандыру үшін коммерциялық емес тәуекелділіктерді сақтандыруда мемлекеттің қатысуының негіздері мен тәртібін анықтау;

– азаматтардың ұзақ мерзімді өмірлерін сақтандыру және зейнеткерлік сақтандыру келісім-шарттары бойынша жеке сақтандырушы ұйымдардың өз міндеттерін орындау барысында шамасының жоқтығының орнын толықтыратын мақсатты резервтер құру қажет [2].

Зейнетақылық жинақтауларды сақтандыру қаржылық шығындардың тәуекелінен пайда болады.

Қазақстанда орын алып отырған экономикалық тұрақсыздық жағдайында зейнетақылық сақтандыруды дамыту мәселесі өзекті болып саналады.

Сақтандыру келісім-шартын бекіту кезінде сақтандырушыға инвестициялау нәтижесінде күрделі пайызды аудару жолымен айтарлықтай ұлғайған қажетті соманы біртіндеп жинақтау мүмкіндігі беріледі. Егер зейнетақыны «арзандау» алу жайында әңгіме болса, онда зейнетақылық келісім-шартты ертерек жаста, яғни сақтандырушы жарна жанұя үшін онша ауыр болмайтындай бекіту қажет. Одан басқа, егер материалды мүмкіндіктер бар болса, онда зейнетақылық келісім-шартта көрсетілген соманың бәрін бірден төлеп, айтарлықтай жеңілдіктер алуға болады.

Сақтандыруды дамытудың ең негізгі себебі өзгермелі нарықтық қатынастар жағдайында адамдардың психологиясының өзгеруі болып саналады. Бұрынғы, мемлекетпен кепілденген зейнетақыға қосымша қандай да күрделі емес, жауапкершілігі аздау жұмыстарды қосымша іздеп, жауап беру сияқты қағидалар әрекет етуін тоқтатады. Кәсіпорындар мен ұйымдар өз ақшаларын есептеуді үйреніп алып, онша қажет емес қызметтерден шешімді түрде бас тартатын болды. Жұмыссыздық жиі кездесетін құбылыстар кездесіп тұрады және зейнеткерлік жастағы тұлғаларға жұмысқа орналасу мүмкіншілігі азаяды. Сонымен қатар, мемлекеттік зейнетақы көлемі өте қарапайым өмір сүру деңгейін қамтамасыз ететіндей ғана жағдайда. Мұндай жағдайда өз қарттығын жеткілікті қамтамасыз етудің және экономикалық тәуелсіздікті қамтудың жалғыз ғана

- «ТҰК Казхром» АҚ АФЗ – 4,6 мың тн. немесе 6,9 %

Тағы да бір шешім қабылдауды қажет етіп отырған проблемалардың бірі- алауларда ілеспе мұнай газдарының жағылуы [23].

2013 жылдың 1 жартыжылдығында ілеспе мұнай газын пайдалану көлемі – 1842,366 млн. м³, ал ілеспе мұнай газын пайдалану көлемінің ұлғаюына байланысты 2014 жылы – 1240,2 млн. м³ құрады. 2014 жылдың 1 жартыжылдығында жағылған газ көлемі – 280,555 млн. м³ құраса, 2013 жылдың 1 жартыжылдығымен салыстырғанда ол – 10,695 млн. м³ төмен.

2013 жылдың алғашқы жартыжылдығында 9 -суретте көрсетілгендей, табиғатты қорғау шараларына жергілікті бюджеттен 12 178,3 млн теңге, республикалық бюджеттен аталған шараларға қоршаған ортаға арналған бағдарламаға 8117,7 млн теңге бөлінген.

Ағымдағы жылы кең таралған пайдалы қазбалар бойынша жер қойнауын пайдалану құқығын беруге арналған конкурсы өткізілді, осы мақсатта, Ақтөбе облысы әкімдігінің 18.11.2013 жылғы №357 қаулысымен кең таралған пайдалы қазбалары бар, конкурсқа шығарылуға тиісті жер қойнауы учаскелерінің тізбесі бекітілді. Барлық 18 учаске бойынша жеңімпаздар анықталды.

Өтінімдердің келіп түсуіне қарай жалпы қолданыстағы автокөлік жолдарының құрылысы кезінде жұмыс жасап жатырған шаруашылық субъектілермен тікелей келіссөздер жүргізу негізінде жер қойнауын пайдалану құқығы беріледі.

Сонымен қатар, Ақтөбе облысының табиғи ресурстар және табиғатты пайдалануды реттеу басқармасы (әрі қарай – Басқарма) ортақ қолданыстағы автомобиль жолдарын және теміржолды салуда (реконструкциялау) және жөндеуде қолданылатын кең таралған пайдалы қазбаны өндіруге мердігерлік ұйымдардың өтінімдерін уақытылы қарастыру және рұқсатты бекітілген тәртіпте беруді қамтамасыз етуде, қазіргі таңда барлауға 4, өндіруге 1 рұқсат берілді. Басқарма тұрақты түрде бақылаушы органдармен бірге заңды орындауын және келісімшарттар талаптарын сақтауын қамтамасыз ету бөлігінде жұмыстарды жүргізеді. 2014 жылдың 1 тоқсаны қорытындысы бойынша, жер қойнауын пайдаланушыларға міндеттемелердің бұзылғандығы жөнінде 97 хабарлама жіберілді, осы жұмыс нәтижесінде 13 келісімшарт біржақты тәртіпте бұйрық негізінде бұзылды.

17. Экологиялық реттеу және бақылау комитеті , [http:// ecokomitet.kz/](http://ecokomitet.kz/)

18. Экологиялық саясат , <http://kk.m.wikipedia.kz/>

19. Қазақстан Республикасының 2004-2015 жылдарға арналған экологиялық қауіпсіздігі тұжырымдамасы туралы , <http://adilet.zan.kz/>

20. Қазақстан Республикасының экологиялық қауіпсіздігінің жай-күйі мен оны оңалтудың құқықтық шаралары , [http:// group-global.org/kk/](http://group-global.org/kk/)

21. Ақтөбе облысының табиғи ресурстар және табиғатты пайдалануды реттеу басқармасы ММ-нің жалпы ережесі

22. Қазақстан Республикасы Статистикалық агенттігі , <http://www.stat.kz/>

23. Ақтөбе қаласының ауа бассейніне өнеркәсіптердің зиянды әсері <http://bilim.time.kz/>

24. Ақтөбе экологиялық инспекциясының бақылау және құқық олданду қызметі бойынша 2014 ж. 1- жартыжылдығы ақпараттық аналитикалық есебі

Тазартусыз атмосфералық ауаға шығарылған өнеркәсіптік шығарындылар көлемі, мың тонна	58,6	56,6
Соның ішінде қауіпті төгінділер	0,005	-
Күкіртті ангидрид шығарындыларының көлемі, мың тонна	12,4	10,4
Атмосфералық ауаға шығарылған азот диоксидінің көлемі, мың тонна	4,96	3,45
Атмосфералық ауаға шығарылған қатты бөлшектер көлемі, мың тонна	3,87	3,12
Атмосфералық ауаға шығарылған улы газдар көлемі, мың тонна	18,1	16,8
Басқа заттар шығарындылардың көлемі	39,47	32,43

Облыс бойынша 2014 жылы ауаны ластауға рұқсаты бар 2102 мекеме бар. Рұқсат етілген көлем 292,8 мың тонна, 2014 ж. « жартысындағы шығарындылар көлемі 66,2 мың т. оның ішінде мекеме 2365,3 т(кесте 4).

Кесте 4.

Шығарындылар көлемінің салыстырмалы көрсеткіші

Облыс	Есептік кезең		Өткен жылғы кезең	
	2013	2014	2013	2014
Ақтөбе облысы	66,2	56,4	78,8	54,3
	122,6		133,1	

Экологиялық заңдылықтың бұзылуының негізгі себептері мыналар болып табылады:

1. Кәсіпорындардың уақытылы нормативтік және рұқсаты алмауы.
2. Жобаларда көретілген межелерді сақтамауында.
3. Технологиялық тәртіпті сақтамауында, шаңтазартқыш қондырғыларды уақытылы пайдаланбауында.

Ақтөбе облысының статистикалық есебінің мәліметтері бойынша ластаушы заттар шығарындыларының көздері 8609 құрайды, оның 4451 ұйымдастырылған, 596 тазарту құрылғыларымен жабдықталған, 159 жабдықталуы тиіс, соның ішінде «СНПС-Ақтөбемұнайгаз» АҚ – 945 шығарынды көзі бар, оның – 469 ұйымдастырылған; «ҚазақОйл Ақтөбе» ЖШС – 313, ұйымдастырылғаны – 150; «ТҰК Казхром» АҚ АФЗ – 717, ұйымдастырылғаны – 237; «ТҰК Казхром» АҚ ДТКБК – 278, ұйымдастырылғаны – 152; «АХҚЗ» АҚ – 176, оның ішінде: ұйымдастырылғаны – 144; «Ақтөбе ЖАҚ ИОА» МГБ – шығарынды көздері – 688, оның – 597 ұйымдастырылған.

Ақтөбе облысының ауа бассейнін ластаушы ірі кәсіпорындары:

- «СНПС-Ақтөбемұнайгаз» АҚ – 27,792 мың тн. немесе 41,98 %
- «ҚазақОйл Ақтөбе» ЖШС – 11,6 мың тн. немесе 17,5 %
- «Ақтөбе ЖАҚ ИОА» МГБ – 5,4 мың тн. немесе 8 %

мүмкіндігі ол, қосымша зейнетақыны сақтандырудың келісім-шарты болып табылады.

Әдебиеттер

1. Баймуратов О. Қазақстан қаржы нарығы // Экономика – 2007.212-2136
2. Карагусова Г. Пенсионная система Республики Казахстан: опыт реформирования//Экономист.- 2003.- № 11.- С. 99-103

Муратова Д.Б. – э.ғ.к., доцент м.а., Бейсебеков М. – магистрант
М.Х.Дулати атындағы Тараз мемлекеттік университеті, Қазақстан

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ИНДУСТРИАЛДЫ-ИННОВАЦИЯЛЫҚ ДАМУ ЖАҒДАЙЫ

ҚР инновациялық қызметті қаржыландырудың көздері ретінде кәсіпорындардың өз қаржысы, республикалық және жергілікті бюджет қаражаттары, инновациялық қорлар қаражаты, мемлекеттік гранттар және заңға қайшы емес қаржыландырудың басқа да түрлері жатады. Қаржыландыру инфрақұрылымы ретінде даму инситуттары, венчурлік қорлар, кәсіпорындар мен жеке кәсіпкерлер, екінші деңгейлі банктер және т.б. жатады.

Қазақстан тәжірибесі көрсетіп отырғандай, көбінесе қарапайым қаржыландыру көздері, яғни банктер немесе басқа да қорлар инновациялық ғылыми-техникалық жобаларды қаржыландырудан бас тартады. Өйткені онда тәуекелділік жоғары болады. Сондықтан бұл жағдайда арнайы осындай көп тәуекелі бар жобаларды қаржыландыру үшін әлемдік тәжірибеде венчурлік қорлар құрылады.

Қазіргі кезеңде кәсіпкерлікті дамытудың әлсіз жақтары оны жетілдірудің нарықтық механизмдерінің инновациялық түрлерінің одан ары жақсартуды қажет етіп отыр.

Дамыған елдерде инновациялық (ноу-хау) өнімдер мен технологиялар ЖІӨ өсімінің 70-85% беріп отыр. Әр түрлі сипаттамаларды қорыта келе, инновация – өтімділігі жоғары жаңа өнімді ойлап табу деген ұғым туады. Бұл тұрғыдан алғанда ашылған жаңалықтың барлығы инновацияға жатпайтынын айтқан жөн. Өйткені, іргелі міндеттерді атқаруға негізделген, яғни осыған дейін белгісіз болып келген табиғат құбылыстарын ашу сияқты жаңалықтар ешқандай материалдық игіліктерді тарту етпейтіндіктен де, ол ғылыми ізденістердің жемісі ретінде ғана есептелінеді.

Экономикалық қатынастар жүйесінен инновацияның алатын орны орасан зор. Себебі инновациялық тәжірибені өндіріске қолданбастан, бәсекеге қабілетті өнім алу мүмкін еместігін дамыған елдер ертерек түсініп, бар күшті осы салаға

жұмсап келеді. Осыған байланысты нарықтық экономика кезеңіндегі бәсекелестік күресте инновация өнімінің өзіндік құнын азайту, инвестициялар ағынын арттыру, өнім өндірушінің имиджін қалыптастыру және жаңа нарықтарды, оның ішінде сыртқы нарықтарды бағындырудағы аса тиімді таптырмас құралға айналу деп зерттеулер негізінде тұжырымдауға болады.

Қазіргі уақытта біздің елімізде бәсекеге қабілетті өнімдерді өндіруге негізделген жаңа ақпараттық технологияларды игеру, республикамыздың индустрия және ғылыми техникадағы әлеуетін дамыту басты стратегиялық міндеттердің бірі болып отыр. Соған сәйкес республикамызда индустриялық-инновациялық дамуының 2003-2015 жылдарға арналған стратегиясы қабылданды. Стратегияның мақсаты – шикізат бағытынан қол үзуге ықпал ететін экономика салаларын әртараптандыру жолымен елдің тұрақты дамуына қол жеткізу. Мұнда ұзақ мерзімді жоспарда сервистік-технологиялық экономикаға өту үшін жағдай жасау қарастырылған.

Қазақстан Республикасының индустриалды-инновациялық потенциалының орнын, рөлін, қызметін ғылыми-тәжірибелік тұрғыдан талдау инновациялық қызметтің сан қырлы мәселелерін зерттеудің танымдық маңызын арттырып қана қоймайды, сондай-ақ дәстүрлі салалық талдауды жалпы ұлттық және аймақтық тұрғыдан толықтыра түседі.

Шағын инновациялық бизнес мәселелері жақсы зерттелген шет елдерде оны қолдаудың бірқатар тиімді бағдарламалары бар. Алайда шетелдік тәжірибені қазақстандық болмысқа дәлме-дәл тікелей көшіру мүмкін емес және ол шет елдегідей тез және оң нәтиже бере алмайды. Осы мақсатта экономикалық құралдарды отандық жағдайға бейімдеу үшін өтпелі ғылыми-зерттеу жүйесінің қалыптасу кезеңінде шағын инновациялық кәсіпкерліктің айрықша секторын жан-жақты зерттеу қажет.

Экономикалық әдебиеттерде инновацияның көптеген түрлерінен технологиялық және технологиялық емес инновацияларға айрықша көңіл бөлінеді. Әлеуметтік жаңалықтар, басқару формалары мен әдістерінде болатын өзгерістер мен тағы басқаларды техникалық емес инновацияға жатқызамыз. Ал технологиялық инновация – жаңа немесе жақсартылған тауарлар мен техникалық үрдістерді әзірлеу мен енгізу болып табылады.

Сонымен қатар, инновациялық өнімді нарықтық жағдайда өткізу көлемін арттыру, оған деген сұранысты жоғарылату мақсатында тауарлардың бағасын төмендету, тұтынушыларға қосымша сыйлықтар ұсыну сияқты жанама тәсілдерді қолданылады. Белгілі бір мерзімді аяқтап, өзін-өзі өтеген инновациялық өнім ескіріп кетпеу үшін оны келесі нарыққа немесе аймаққа ауыстыру қажеттілігі туындайды.

Қазіргі кезеңде әлемдік экономикалық жүйенің қарқынды дамуы ғылымды қажетсінетін өнімдер мен оны өндіретін технологияларды тиімді құру және пайдалануға байланысты. Ол үшін негізделген ғылыми-зерттеулер жүргізу қажет және олардың нәтижелерін шұғыл түрде өндіріске енгізу үлкен жетістік.

бөлінеді: құрамында алтын бар рудасы – 1, мыс және цинк – 3, мыс – 2, хром – 2, шлак – 1, темір рудасы – 1, никель-кобальт – 7, фосфориттер – 1, титан-цирконий – 1, бокситтер -1; барлау келісімшарттары: мыс-цинк – 6, алтын – 4, калий тұздары – 1, титан-цирконий – 1, мыс – 2, марганец – 2, темір рудасы – 2 .

Атмосфералық ауаны қорғау бойынша есеп кезеңінде 181 тексеріс жүргізілді, оның ішінде басқа бақылаушы органдармен бірігіп жүргізілгені – 4. Табиғат пайдаланушылардың хаты бойынша 179 тексеріс жүргізілді.

Тексеріс барысында 40 табиғат қорғау заңдылықтарының талаптарын бұзу анықталып, оларды жою үшін 9 нұсқама берілді. 4 нұсқама орындалды. Табиғат қорғау заңдылығын бұзғаны үшін 27 табиғат пайдаланушыларға 73691,847 мың теңге көлемінде айыппұл салынды, сондай-ақ 188014,539 мың теңге көлемінде 13 талап ұсынылды.

ҚР стратегиялық құжаттарында көрсетілген экологиялық саясатты орындай отырып, атмосфералық ауаның жағдайын бақылау бойынша нақты жұмыстар жүргізілуде, өйткені атмосфералық ауаға зиянды заттардың шығарылуының жылдан жылға жоғарылауы – Ақтөбе облысының маңызды экологиялық проблемаларының бірі болып отыр. Егер 2013жылдың жарты жылдығында шығарылған зиянды заттардың көлемі 78,8 мың тонна болса, 2014 жылда 66,2 мың тонна болып отыр [22].

Кесте 2.

Шығарындылар көлемінің жылдар бойынша көрсеткіші

<i>Ластану туралы мәлімет</i>	2013 1- жарты жыл- дығы	2014 1- жарты жыл- дығы
Газ жағу нәтижесіндегі шығарындылар көлемі, мың тонна	35,3	45,5
<i>Газартусыз атмосфералық ауаға шығарылған өнеркәсіптік шығарындылар көлемі, мың тонна</i>	56,6	58,6
Апаттық лактырыс , мың тонна	-	0,005

Кесте 3.

Ақтөбе облысы бойынша стационарлық көздерден шығарындыларының көлемі

<i>Ластану туралы мәлімет</i>	2013 жылдың жарты жылдығы	2014 жылдың I жарты жылдығы
Атмосфераға шығарылған ластанушы заттардың саны, мың тн.	78,8	66,2
Газ шығарындылары көлемі, мың тонна	45,5	35,2

Жұбанов Қ.

атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университеті

Сайымова М.Д., Имангали Т.

4 курс студенті

ТАБИҒИ РЕСУРСТАР ЖӘНЕ ТАБИҒАТТЫ ПАЙДАЛАНУДЫ РЕТТЕУ МЕМЛЕКЕТТІК САЯСАТТЫҢ РӨЛІ

Қазақстандағы тәуелсіздік жылдары экологиялық қауіпсіздікті қамтамасыз етудің мүлде жаңа мемлекеттік жүйесінің құрылуының және қалыптасуының, Қазақстан Республикасының қоршаған ортаны қорғау саласындағы атқарушы органдардың жақсы ұйымдастырылған және аумақтық таралған жүйесін – қоршаған ортаны қорғау мен табиғат пайдалануды басқарудың жылдары болды. Бұл қоршаған ортаны қорғау және табиғи ресурстарды ұтымды пайдалану саласындағы мемлекеттік саясатты қалыптастыруды және дәйекті іске асыруды қамтамасыз етті.

Алайда, Қазақстанда көптеген онжылдықтар бойы қоршаған ортаға төтенше жоғары техногендік салмақ түсіретін, табиғат пайдаланудың көбінесе шикізат жүйесі қалыптасты. Сондықтан әзірге экологиялық жағдайдың түбегейлі жақсаруы әзір бола қойған жоқ әрі ол бұрынғысынша биосфераның тұрақсыздануына, оның қоғамның тіршілік әрекеті үшін қажетті қоршаған ортаның сапасын оның қолдау қабілетін жоғалтуына апаратын табиғи жүйелердің тозуымен сипатталады.

Қоршаған ортаны қорғау саласындағы мемлекеттік саясаттың негіздері Қазақстан Республикасы Президентінің 1996 жылғы 30 сәуірдегі өкімімен мақұлданған экологиялық қауіпсіздік тұжырымдамасына енгізіліп, онда өтпелі кезеңнің экологиялық басымдықтары, атап айтқанда, жекешелендірудің экологиялық проблемалары, табиғат қорғау заңнамасының, мемлекеттік бақылау және сараптаманың, табиғат пайдаланудың экономикалық тетіктерінің, қоршаған орта мониторингінің жүйесін құру қажеттілігінің мәселелері қарастырылған болатын.

2014 жылғы 1 шілде жағдайында Ақтөбе облысы аумағында кең таралған пайдалы қазбалар бойынша жер қойнауын пайдалануға арналған барлығы 84 келісімшарт негізінде 56 жер қойнауын пайдаланушы әрекет етеді, соның ішінде: барлауға арналған келісімшарттар ; өндіруге арналған келісімшарттар – 40; барлау және өндіруге арналған келісімшарттар – 39.

Ақтөбе облысы аумағында 30 келісімшарты бойынша 22 көмірсутегі шикізаты (әрі қарай – КСШ) жер қойнауын пайдаланушы әрекет етеді, соның ішінде: көмірсутегі шикізатын өндіруге арналған келісімшарттар – 13, барлауға – 13, бірлесіп барлау және өндіру – 3, газды өндіруге – 1. Пайдалы қатты қазбалардың (әрі қарай – ПҚҚ) жер қойнауын пайдалану құқығына 39 келісімшарт бойынша 20 компания ие, оның ішінде өндіруге арналған – 20, барлауға – 18. Шикізат түрлері бойынша өндіру келісімшарттары келесідей

Сонымен, ғылымда жаңа технологиялық бағыттар пайда болады. Осылардың бәрін дұрыс бағытқа салу, тиімді пайдаланып нақтылы нәтижеге жету үшін арнайы инфрақұрылым қажет.

Дүние жүзінде жаһандану үрдісінің күрделенуіне байланысты бәсекеге қабілетті экономиканы қалыптастыруда әрбір мемлекет өзінің ұлттық инновациялық жүйесі мен инновациялық инфрақұрылымының дамытуға басымдық беріп отыр. Өйткені ұлттық экономикасы қалыптасқан және дамыған елдердің тәжірибелеріне сүйенсек, олардың жеткен жоғары жетістіктеріне инновациялық инфрақұрылымның оңды әсер еткенін байқаймыз. Олардың әлемдік нарықтағы үлесі де қомақты. Сондықтан да, дамыған елдердің қатарына кіруге талпыныс білдіріп отырған Қазақстанның өзінің мүмкіндіктері мен стратегиялық мақсаттарына сай ұлттық инновациялық жүйесі мен инфрақұрылымын дамыту өзекті мәселе болып отыр.

К.э.н. Смагулова К.Р., магистр Дүйсембаева А.Т., магистрант Аманбаева Б.
Таразский государственный университет им. М.Х. Дулати, Казахстан

НЕКОТОРЫЕ ПРИОРИТЕТЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ КАЗАХСТАНА

На современном этапе развития Казахстана одной из главных проблем является достижение современных критериев уровня жизни населения. Уровень жизни – уровень благосостояния населения, потребления благ и услуг, совокупность условий и показателей, характеризующих меру удовлетворения, основных жизненных потребностей людей. Уровень жизни – категория многогранная и ее оценка предполагает статистическое наблюдение за важнейшими индикаторами уровня жизни в динамике и в сравнении с минимальными социальными стандартами и социальными нормативами. Многие параметры развития системы жизнеобеспечения населения не только дают представление о различных процессах человеческой жизнедеятельности, но и являются информацией для принятия решений в области экономической и социальной политики и для своевременного отслеживания негативных социальных тенденций [1]. Одним из основных элементов жизнеобеспечения населения являются услуги. И здесь важная роль отводится жилищно – коммунальным услугам. Вопрос установления цены и тарифов на коммунальные услуги имеет первостепенное значение, так как плата за эти услуги влияет на доход семьи. Основным источником дохода является заработная плата, которая характеризует уровень жизни населения. Установленные тарифы на коммунальные услуги, инфляция и средняя зарплата оказывают существенное влияние на уровень дохода населения (таблица 1).

Таблица 1

Критерии, влияющие на доходы населения

	2011	2012	2013
Индекс услуг	108,3	105,1	105,8
Индекс средней зарплаты	116,0	112,5	107,8
Уровень инфляции, %	7,4	6,0	4,8

Из приведенной таблицы видно, что за 2011 – 2013 годы в Казахстане наблюдается снижение уровня инфляции с 7,4% до 4,8% и индекса услуг с 108,3 до 105,8. Но при этом снизилась и средняя заработная плата. Если в 2011 году индекс средней зарплаты составлял 116,0, то в 2013 году снизился до 107,8. При темпах снижения индекса услуг на 2,5 пункта, уровень инфляции снизился на 2,6%. Индекс же средней зарплаты снизился на 8,2 пункта. Темпы снижения средней зарплаты намного опережают темпы снижения индекса услуг и уровня инфляции. Это в свою очередь приводит к снижению уровня жизни населения.

Среди коммунальных услуг необходимо выделить услуги субъектов естественных монополий. Чаще всего растут тарифы на услуги этих предприятий, т. е. эти предприятия не стремятся к снижению нерациональных затрат при формировании тарифов. Далее проведем более подробный анализ тарифов на все виды услуг предприятий монополистов (таблица 2) [2].

Таблица 2

Индекс тарифов на коммунальные услуги

Виды услуг	2011	2012	2013
Водоснабжение	104,4	104,9	118,1
Канализация	107,2	106,5	137,2
Электроэнергия	109,8	107,5	110,0
Отопление центральное	103,8	103,6	110,2

Из таблицы видно, за период с 2011 по 2013 годы тарифы на все коммунальные услуги выросли. В 2012 году наблюдается незначительное снижение индекса на коммунальные услуги по сравнению с 2011 годом. В 2013 году произошел резкий рост индекса тарифов. Так индекс тарифов на водоснабжение возросли на 13,7 пункта, канализацию – на 30,0 пунктов, электроэнергию – на 0,2 пункта, отопление центральное – на 6,4 пункта. Рост индекса тарифов на коммунальные услуги объясняется в первую очередь изношенностью основных фондов и за счет этого большими потерями за счет прорывов и ремонтных работ. Высокий рост индекса тарифов наблюдается на услуги канализации (30) и водоснабжения (13,7).

Тарифы на коммунальные услуги субъектов естественных монополий формируются на основе затрат, т. е. предполагается последовательное определение

Қоғамдық өндіріс өндірістік күштер мен өндірістік қатынастардан тұрады. Өндірістік күштер жұмыс күшінен, өндіріс технологиясынан, өндіріс құралдарынан (өндіріс заты мен құралы) тұрса, өндірістік қатынастар әлеуметтік-экономикалық, ұйымдастырушылық, техникалық бөліктерден құралады. Өндірістік қатынастарға кіретін бөліктер еңбектің бөлінісін (қоғамдық, салалық, аймақтық, халықаралық), өндірістің мамандануын (технологиялық, салалық, аймақтық, тораптық және заттық) және өндірістік байланыстардың кооперациясын (қарапайым және күрделі) қалыптастырады. Соның ішінде еңбектің аумақтық бөлінісі қоғамдық еңбек бөлінісінің түрлері мен нысандарында ерекше орын алып, оның мәні мен қоғамдық ұдайы өндірістегі рөлі қоғамдық еңбек жиынтығының әр алуан түрлерін өзара байланыста қарастыру арқылы толығырақ ашыла түседі. Сонымен, еңбектің аумақтық бөлінісі аумақты басқарудың объективті негізі ретінде ондағы шаруашылықтардың мамандануы мен маманданушы аумақтар арасында экономикалық байланыстардың даму дәрежесін білдіреді, яғни бұл үрдіс белгілі бір салаға маманданған ауданды қалыптастырудың басты элементі. Осыдан келіп пайда болатын «маманданған экономикалық аудан» туралы пікірді аймақтанушы – ғалым Н.Н. Колосовский төрт негізгі топқа бөліп көрсетеді:

- теориялық: экономикалық аудандастырудың қалыптасуының ғылыми негіздері мен заңдылықтары;
- тарихи: экономикалық аудандастырудың даму тарихын ескеріп, ғылыми ойлардың сол мемлекетте дамуы;
- әдістемелік: зерттелетін объектінің ғылыми әдістерін (тәсілдерін) дайындау;
- қолданбалы: экономикалық аудандастыру теориясын тәжірибеде пайдалану.

Әдебиет

1. В.Б.Зотов, З.М.Макашева «Муниципальное управление» Москва «Юнити-Дана» 2003ж 5-132бет

2. Нүкенов А.: «Жергілікті басқаруды жетілдіру мәселелері». «Саясат» №7., 2010ж., 26-31 бет.

3. Тоқтыбеков Ә.: «Мемлекеттік басқарудың жетілдірудің жолдары: тұжырымдамалар мен әдістер». «Ақиқат», №1 қаңтар 2011ж. 30 – 36 бет.

Милтон Фридман) еңбектің өндіргіш күшінің дамуының, жетістігінің және ептілік пен зеректілігінің белгілі бір бағытта болуының өзі оның бөлінісінің нәтижесінде көрінеді деген түйін жасайды. Саяси экономияның негізін қалаушылардың бірі Адам Смит «Халықтар байлығы» (1776 ж.) атты еңбегінде тұрмыстық жағдайдың еңбектің бөлінісімен байланысты болатынына көз жеткізіп, мынадай терең ой айтады: егер әр адам өзінің жұмыс орнында әр түрлі еңбек операцияларын орындауға толық маманданса, онда еңбек өнімділігі көтеріліп, оның бөлінісі тиімді түрде жүзеге асады, ал еңбектің бөлінісі дұрыс болуы үшін барлық өндіріс факторлары мен дайын өнім өзара байланыста болуы шарт. Осы логиканы ұстанатын болсақ, онда еңбек бөлінісінің «тереңдеуі» алға қойылған өндірістік мақсатқа, оған жеткізу үшін қолданылатын материалдық құрал-жабдықтарға байланысты. Басқаша айтқанда, қоғамның өндіргіш күштерінің дамуы пайдалы еңбектің бөлінісіне тікелей байланысты екендігін атап кетуіміз керек. «Неміс идеологиясы» атты еңбегінде К. Маркс және Ф. Энгельс осы байланысқа анықтама бере отырып, ұлттың өндіргіш күштерінің даму деңгейінің көрнектілігін ондағы еңбектің бөлінісі дәрежесінен білуге болады деп көрсетуі кездейсоқ айтылған сөз емес екенін тәжірибе дәлелдеді. Осы тұжырымға қоса олар еңбек бөлінісі үрдісінің қоғамдық, салалық және аумақтық астарларын да ғылыми тұрғыдан зерделеген болатын. Сонымен қатар, кез келген қоғамдық-экономикалық жүйенің тауарлы шаруашылық жағдайында қоғамдық еңбек жиынтығы жекелеген іс-әрекетке және оның қосалқы түрлеріне, сфераларға бөлінетіні туралы да алғашқы дәлелдемелерді ғылыми еңбектерінде келтірген. Ал тауарлы шаруашылықта өндіріс нысандары көбейіп, өндірушілер мен тұтынушылардың мүдделерінің тең дәрежеде сақталуын қамтамасыз ету үшін мемлекеттік реттеу және басқару қажет бола түседі. [20].

К. Маркстің пікірінше, еңбектің аумақтық бөлінісі аудандардың нақты өндіріс салаларына мамандануы болса, аймақтанушы Н.Н. Баранскийдің ұстанымында ол – жалпы, жеке және бірыңғай еңбек бөлінісі түрлерінің кеңістіктегі өзара байланысы. Ал профессор И.С. Судеревский еңбектің аумақтық бөлінісі оның тек жалпы және жеке даму үрдісін көрсететін аумақтық астары десе, П.М. Алампиев, В.Е. Комаров, В.М. Москвич және басқалар оны тек жеке еңбек бөлінісінің бір түрі деп ұйғарым жасаған.

Осылайша, еңбек бөлінісінің күрделілігі әр түрлі жағдайлармен түсіндіріледі және олардың қатарына мыналарды жатқызуға болады:

- адам еңбегінің көптүрлілігі, оның сұранысының жан-жақтылығы және оларды бір технологиялық процесс базасында қанағаттандырудың мүмкін еместігі;
- адам еңбегінің өндірімділігін арттыратын ғылым мен техниканың жоғары деңгейде дамып, шаруашылық субъектілерінің әр түрлі өндіріс өнімін шығаруға мамандануы;
- белгілі бір өнімді шығару үшін бір технологиялық үрдісте көптеген еңбек түрлерінің кооперациялануы.

всех издержек предприятия и прибыли, необходимой для осуществления хозяйственной деятельности предприятия. В последнее время наряду с этим методом применяется метод индексации цен в соответствии с индексами роста инфляции.

Издержки предприятия подразделяются на постоянные и переменные. Под постоянными издержками понимают такие, сумма которых в данный период не зависит непосредственно от величины и структуры производства и реализации продукции и услуг. К этим издержкам относят оклады сотрудников предприятия, амортизацию основного капитала и другие относительно постоянные расходы. Переменные издержки – это издержки, общая величина которых на данный период непосредственно зависит от объема производства и реализации продукции и услуг. Сюда входят расходы на приобретение сырья, материалов, топлива, энергии [3]. Целесообразно было бы при формировании тарифов применять метод индексации цен в соответствии с индексами роста инфляции не на общую сумму затрат, а только на ее переменную часть, т. к. именно эта часть чаще подвергается инфляции.

Таким образом, тарифы на коммунальные услуги должны отражать необходимые финансовые потребности предприятия, но в тоже время при формировании тарифов необходимо стремиться к снижению нерациональных затрат. Предприятия должны изыскивать внутренние резервы и снижать затраты на оказываемые ими услуги, т.к. коммунальные услуги должны удовлетворять первичные потребности человека, а эти услуги социально – значимые для населения.

Литература:

1. С.Н.Гайсина Социально-экономические приоритеты повышения качества жизни населения. Материалы Международной научно-практической конференции «Формирование и развитие конкурентоспособного человеческого капитала в Казахстане». г.Алматы, 2010г
2. Статистический сборник «Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Казахстана 2009-2013гг.». Астана, 2014
3. Экономика предприятия: Учебник для вузов/ Под ред. проф. В.Я.Горфинкеля, проф. В.А.Швандара.-М. ЮНИТИ-ДАНА, 2001

Мухамбетова Л.К., доцент

*Казахский университет экономики, финансов и международной торговли
г. Астана, Казахстан*

Жусанбаева А., старший преподаватель

*Таразский государственный университет им. М.Х.Дулати
г. Тараз, Казахстан*

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ ТУРИЗМА И ФОРМИРОВАНИЯ ЕЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ

В Республике Казахстан индустрия туризма на государственном уровне признана одной из приоритетных отраслей экономики. Так, в реализации положений индустриально-инновационного развития экономики страны ведущая роль принадлежит системе кластеров, в частности туристскому кластеру. Современные тенденции в развитии этой отрасли таковы, что туристы, хорошо изучившие известнейшие курорты мира, стремятся в те страны, где туристический сектор только начинает развиваться. С этой позиции привлекательность Казахстана должна расти.

Начало независимости республики характеризовалось быстрым развитием международного туризма. В связи с появившейся возможностью свободного выезда за рубеж стал преимущественно развиваться выездной туризм, доля которого в значительной степени превосходила въездной и внутренний туризм вместе взятые. Кроме того, наблюдался значительный рост количества туристских фирм. Так, до 1991 года туризмом в Казахстане занимались 3 организации: Казахский республиканский совет по туризму и экскурсиям, Интурист, Спутник. Зато в 1994 году в республике было зарегистрировано 589 туристских организаций. Удельный вес туризма в ВВП в этот период составлял: в 1991 году – 0,03%, в 1992 году – 0,09%, в 1993 году – 0,06%, в 1994 году – 0,08% [1].

С целью преодоления экстенсивного развития туризма в стране был принят целый ряд важных законодательных актов. Так, в начале-середине 90-х годов было заключено 7 международных соглашений о сотрудничестве в области туризма между Казахстаном и такими странами как Иран, Пакистан, Молдова, Узбекистан, Кыргызстан, Венгрия. Кроме того, было заключено соглашение о сотрудничестве в области туризма со странами СНГ.

В конце 90-х годов XX века также были проведены следующие мероприятия по формированию индустрии туризма Казахстана:

1. Издан Указ Президента РК «О Государственной программе Республики Казахстан «Возрождение исторических центров Шелкового пути, сохранение и преемственное развитие культуры тюркоязычных государств, развитие инфраструктуры туризма» [2].

2. Создана Национальная компания «Шелковый путь-Казахстан».

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі

1. Қазақстан Республикасында өнімнің (тауарлардың) және шикізаттың жекелеген түрлерінің ресурстары мен пайдалану. Қаңтар-желтоқсан 2013 ж. ҚР Статистика Агенттігі, Астана, 2014

2. 2015 жылға дейінгі Мыңжылдықтың даму мақсаттары бойынша индикаторлардың серпінділік қатарлары. Орман алқаптары басқан жерлер. ҚР Статистика Агенттігі, Астана, 2014

Жұбанов Қ.

атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университеті

Сайымова М.Д.

PhD, Абдулла Г.4 курс студенті

ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ЖЕРГІЛІКТІ БАСҚАРУДЫҢ ТЕОРИЯЛЫҚ-МЕТОДОЛГИЯЛЫҚ НЕГІЗДЕРІ

Ел өңірлерінің бәсекеге қабілетін арттыру міндеттерін шешу мақсатында ұлттық, өңірлік және әлемдік экономикалық жүйеге жаңа – желілік аумақтық-экономикалық ұйымының моделіне негізделетін болады. Ол кластерлік ұстанымды пайдалана отырып, ресурстарды жұмылдыруға негізделетін икемді маманданумен және инновацияларға қабілеттілігімен сипатталады. Аумақтық дамудың институттық жүйесін күшейту, бюджеттік қаржыландыру тетіктерін жетілдіру көзделіп отыр. Олар конституциялық және басқа да заңнамалық актілермен кепілді берілген мемлекеттік сектордың қызметкерлеріне барлық өңір тұрғындарының бірдей қол жетімділігін қамтамасыз етуге бағытталған. Осы мақсатта 2008 жылдан бастап жалпы сипаттағы ресми трансферттердің мөлшерін айқындаудың жаңа әдісіне көшу жүзеге асырылады.

Аумақтық дамуды инфрақұрылымдық қамтамасыз ету экономикалық белсенділіктің өсуіне, халықтың тұрмыс-тіршілігіне қолайлы жағдай жасауға және инновациялық, көлік-коммуникация, әлеуметтік, тұрмыстық саланы әрі туристік-рекреациялық инфрақұрылымдар кешенін үйлестіре дамытуды қамтамасыз етуге бағытталған.

Жоғарыда аталған мәселелердің Республиканың барлық аумағында толықтай жүзеге асуы үшін жергілікті мемлекеттік басқару органдарына жүктелетін жауапкершіліктердің көбейіп, өкілеттіліктерінің де артатыны, нәтижесінде жергілікті басқару мәселесінің өзектілігі арта түсетіндігі белгілі.

Жергілікті басқаруды жетілдіру мәселесіне тереңірек үңілсек, оның еңбек бөлінісімен тығыз байланыста екеніне көз жеткіземіз және оған экономика ғылымы ойшылдарының пікірлері де дәлел бола алады. Мәселен, бір топ ғалымдар (Вильям Пегги, Адам Смит, Давид Рикардо, Джон Мейнард Кейнс,

пайдалану құқығын алушылар мемлекеттік бюджетке ақы төлейді. Осыған орай, табиғатты пайдалану механизмін келесі суретте көрсетілген.

Төлемдердің бұл түрінің мөлшері шығындарға немесе табысқа онша байланысты емес, негізінен екі жақтың келісімі бойынша анықталады.

Теориялық тұрғыдан меншік иелері төлемдер арқылы өздерінің (жалпыхалықтық меншік болғанда халықтың) әлеуметтік жағдайларын қаржыландыруға тырысады. Сондықтан төлем негізі әлеуметтік шығындар деп алуға болады.

Негізіне ЖӨ дамуы фоньдантропогендік жүктілікті азайту жәнәтұрғындардың өмір сүру сапасын энергияүнемдеуші инновациялық технологиялар,экожүйені сақтау мен өнімділігін жоғарлатуесебінен жақсарту кіретін экология-экономикалық балансты сақтау қағидатықойылуы қажет.

Бұл қағидатты іске асыру үшін қоршағанортаның жай күйін және табиғатты пайдалану көлемін экологиялық нормалау негізінде,табиғи қорларды пайдаланудың шекті рұқсатетілген деңгейі мен нақты аумақтарды шектірұқсат етілген ластаудың концентрациясынэкожүйелік анықтау тәсілдемесі қажет [2].

Аймақтардың, облыстардың үйлесімсіздіктіңнегізгі көрсеткіштерінің бірі территориялдықжүктеме тығыздығы болып келеді.

Аймақтардың ЖІӨ теңестіру үшін ең алдымен өндірістік қуат пен өндірістік күш (еңбекресурстарын) арасындағы арақатынасынқайта қарастыру, тиімді және энергияүнемдеуші технологияларды, антропогендікжүктемеге сәйкес өнеркәсіптік және тұрғыннысандарының құрылысы кезінде аймақтардыоңтайлы реттеуді қоса алғанда, ресурс әлеуетінтиімді пайдалануды қамтамасыз ету қажет.

Өндірістік қатынасты теңдестіру мақсатында,ресурстарды алудың шекті рұқсатетілген деңгейін қоршаған ортаға келтірілгензалалдың құны өтемақсымен нормалаунегізінде қор әлеуетінің сақтық қорыныңҰлттық Кадастрын құру орынды болар еді. Бұл үшін аумақтың қазіргі жай-күйі менолардың ресурстық әлеуетін бағалау жүргізілуі және антропогендік әсер етудеңгейі анықталу қажет. Бұдан басқа,үдемелі индустриалдық дамумен байланысты экожүйенің өзгеру қарқыны ментрендін және аумақтың ресурстық әлеуетінжоғалтуды анықтау бойынша іс-шараларқарастыру маңызды [6]. Аймақтардың орнықтыэкономикалық дамуы үшін табиғи әлеуеттіңсақтық қорын қалыптастыру бойынша негізгіқадамдарын белгілеу. Аумақтың экология-экономикалық балансын қамтамасыз етуүшін құқықтық реттеу жүйесін әзірлеугеынтагерлікті көрсету.

Тез қарқынды Үдемелі индустриалды дамукезінде сондай-ақ экономиканың жоғары концентрациялы аймағының, ресурстардың тапшылығының (адамдар, жер қойнауы, энергия, су және т. б.) және экологиялық қауіптіліктіңтуындауын болдырмауда аймақтың игерілуытығыздығын ескеру қажет.

Жалпы, табиғи әлеуетті және олардың кепілдісақтық қорын (жер, су, биологиялық ресурстарды)қалыптастыру үшін дәстүрлі даму үлгісі кезіндеэкономикадағы қажеттіліктер мен инвестициялайтын территорияның ресурстық мүмкіндіктеріарасындағы балансты сақтамағанда ондаған миллиард долларды құрайды.

3. Казахстан представлен на Международной туристской бирже в г. Берлине туристскими фирмами республики.

4. Государственное управление туризмом передано в ведение Министерства транспорта, коммуникаций и туризма Республики Казахстан.

5. Принята межведомственная Программа деятельности посольств Республики Казахстан по вопросам развития отношений в сфере туризма.

6. Заключены международные соглашения по сотрудничеству в области туризма между Казахстаном, Китаем, Турцией и Болгарией.

7. Казахская Туристская Ассоциация, позже преобразованная в Агентство по туризму и спорту РК, впервые представлена на туристской ярмарке в Лондоне.

В 2000-2003 годах реализовывался план мероприятий по формированию туристского имиджа Казахстана. Так, с целью привлечения иностранных и отечественных инвестиций в отрасль было принято постановление Правительства РК «Об организации ежегодного международного фестиваля Шелковый путь – Казахстан в городе Алматы» [3]. Кроме того, внедрен эксперимент по упрощению визовых процедур в аэропортах городов Астана и Алматы. В список стран было включено 22 государства. Также в этот период времени были заключены международные соглашения о сотрудничестве в области туризма между Правительством РК и Литвой, Кыргызстаном, Таджикистаном, Узбекистаном, Россией.

Правительство РК, министерства и ведомства республики приняли конкретные меры, направленные на развитие туристской отрасли и содействие предпринимательству в области туризма. К примеру, была разработана Инструкция об упрощенном режиме налогообложения для физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью; предоставлены льготы по налогу на добавленную стоимость на туристско-экскурсионные услуги, право регистрации иностранных граждан было делегировано целому ряду гостиниц. Вместе с тем, Национальный Банк РК рассмотрел вопрос освобождения гостиниц от обязательной продажи экспортной выручки; был разрешен прием наличной иностранной валюты при работе с клиентами в пяти- и четырех звездных отелях. Благодаря принятым мерам в 2004-2006 годах наблюдалась устойчивая тенденция развития туристской отрасли, а также положительная тенденция привлечения инвестиций в сферу туризма.

Тем не менее, для развития инфраструктуры и стимулирования инвестиций в туристскую индустрию принимаемых мер было явно недостаточно. Например, из общей суммы вложенных инвестиций в развитие инфраструктуры страны, на осуществление деятельности туристских организаций было привлечено только 139 млн. тенге в 2004 году, 242 млн. тенге – в 2005 году и 48,3 млн.тенге – в 2006 году.

Новый импульс развитию туристской индустрии придало признание туристской отрасли в качестве одного из приоритетных секторов экономики в числе семи кластерных инициатив. В рамках развития туристского кластера были выделены приоритетные направления развития туризма: деловой, экологический, культурно-познавательный, а также экстремальный виды туризма. В связи с этим

было принято Постановление Правительства РК «Об утверждении планов по созданию и развитию пилотных кластеров в приоритетных секторах экономики», на основе которого утвержден план по созданию и развитию пилотного кластера «Туризм» в городе Алматы и Алматинской области [4].

В 2005 году были проведены маркетинговые исследования туристского потенциала регионов Казахстана. Это позволило разработать стратегию развития туристской индустрии, государственную программу развития туризма в РК на 2007-2011 годы.

В рамках реализации Плана по созданию и развитию пилотного кластера «Туризм» была проведена следующая работа:

- туристская отрасль внесена в перечень приоритетных видов экономической деятельности;
- установлены единые ставки платы за использование особо охраняемых природных территорий республиканского значения;
- разработаны мероприятия по развитию внутреннего и въездного туризма на космодроме «Байконур»;
- утвержден экспертный совет по туризму.

В настоящее время правовой основой туризма в Казахстане выступают: Закон «О туристской деятельности в РК», Концепция развития туризма в РК, Государственная программа развития туризма в Республике Казахстан на 2007-2011 годы, «Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы», Концепция развития туристской отрасли Республики Казахстан до 2020 года. Туристская отрасль в Казахстане наравне с финансовыми инструментами стимулируется также с помощью законодательных мер. Одним из популярных шагов в этом направлении является отмена государственного лицензирования деятельности турфирм, которая начала действовать с начала 2012 года.

Кроме того, основными документами нормативно-правовой базы в сфере туризма являются: Гражданский кодекс РК, Закон «Об основах туристской деятельности в РК», Закон РК «О защите прав потребителей», Законы РК «О стандартизации», «О сертификации продукции и услуг», Постановление Правительства РК «О лицензировании международной туристской деятельности», Постановление Правительства РК «Правила предоставления гостиничных услуг в РК».

Активную роль в развитии туризма в РК играет Казахстанская туристская ассоциация (1999 г.). Она является некоммерческой, неправительственной организацией, республиканской отраслевой Ассоциацией. В состав туристской ассоциации входят Казахстанская Ассоциация Гостиниц и Ресторанов, туристские, страховые и авиакомпании, вузы и средства массовой информации [5]. Представители Казахстанской туристской ассоциации находятся в городах Алматы, Астана, Актау, Усть-Каменогорск, Москва, Ташкент, Шымкент.

Основными целями Казахстанской туристской ассоциации являются:

- объединение предприятий и предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в гостиничной и туристической сфере;
- координация деятельности членов Ассоциации;

Осы мақсаттарға жету үшін басты міндеттер белгіленеді. Олар:

1. табиғат қорғау шараларын ұдайы жүзеге асыру, табиғат ресурстарын үнемдеу, экологиялық талаптарды қатаң сақтау, өнеркәсіпті кешенді, қалдықсыз және аз қалдықты технологияға көшіру, қалдықтарды ұтымды пайдалану, қалпына келетін табиғат ресурстарын ұлғаймалы ұдайы қалпына келтіру (өсіру), т.б.;

2. бірыңғай табиғат қорғау заңдар жүйесін құрып, нормалар мен стандарттар жүйесін жетілдіру, өндірісті орналастыруды, табиғат пайдалануды, оның қорын молайтуды экологиялық негізде жүзеге асыру;

3. табиғат пайдалануды басқарудың экономикалық механизмі мен тетіктерін жетілдіру;

4. табиғи ортаның жай-күйін бақылаудың бірыңғай автоматты жүйесін құру;

5. экологиялық білімдерді жетілдіріп, халықтың, қоғамдық ұйымдардың табиғат қорғау белсенділігін арттыру;

6. халықаралық келісімдер негізінде барлық мемлекеттермен, ұйымдармен бірлесіп табиғат қорғау жұмыстарын дәйекті жүргізу.

Табиғат пайдаланудағы жаңа экономикалық тетіктер баға белгілеу жүйесіне экологиялық сипаттамаларды енгізуді, табиғат пайдаланудың ақылылық жүйесін жетілдіруді және міндетті экологиялық сақтандыруды көздейді. Табиғат пайдаланушылардың табиғат қорғау қызметінің тиімділігі қаржы ынталандыруын құрумен, сондай-ақ табиғат қорғау-қызметіндегі қоршаған ортаны қорғауды ынталандырудың экономикалық құралдарын енгізумен айқындалады. Табиғат пайдаланушыларды табиғат қорғау іс-шараларын жүргізуге және табиғи ресурстарды ұтымды пайдалануға ынталандыру экологиялық төлемдер жүйесін көздейтін табиғат пайдаланудың экономикалық тетігі көмегімен жүргізілуі тиіс.

Басқару жүйесінің функционалдық құрылымы төтенше жағдайларға байланысты, сонымен қатар оның себеп-салдарын жою бойынша мәселелерді қамту тиіс. Бұл үшін мұнай құбыры және оның инфрақұрылым объектілерінің құрылысы барысында қоршаған табиғи ортаға мүмкін болатын зиян алдын-ала бағалау бойынша жеті негізгі көрсеткіштерді есептеу қажет. Сайып келгенде, ауылшаруашылығы ресурстарына, жануарлар әлеміне, ауылшаруашылық емес жер ресурстарына, атмосфераға (құрылыс кезеңі), қалдықтарды орналастыру бойынша (құрылыс кезеңі) орман ресурстарына, су ресурстарына зияны [1].

Төлемдердің келесі тобы табиғатқа келтірілген зиянның орнын толтыру қызметін атқарады. Табиғатқа зиян келтірушілер: жеке азаматтар немесе заңды тұлғалар зиянның орнын толтыруға, зардабын жоюға міндетті. Осы төлемдер арқылы «ластаушы – төлейді» принципі жүзеге асырылады. Бұл төлемдерді кейде экологиялық төлемдер деп те атайды. Табиғат ресурстарын пайдалану құқығы үшін төлемнің негізі табиғат ресурстарына меншік, иелік құқығы болып табылады. Меншік құқығы осы төлем арқылы көрініс табады. Меншік иесі өзінің құқығын басқа табиғат пайдаланушыларға жалға немесе иелікке беру арқылы олардан төлем ақы алады. Табиғат ресурстары жалпы халықтық иелікте болғанда, иелік құқығын, олардың атынан мемлекет атқарады. Табиғат

2. Указ Президента РК. О Государственной программе Республики Казахстан «Возрождение исторических центров Шелкового пути, сохранение и преемственное развитие культуры тюркоязычных государств, развитие инфраструктуры туризма: принят 27 февраля 1998 года

3. Постановление Правительства РК. Об организации ежегодного международного фестиваля Шелковый путь – Казахстан в городе Алматы: принято 27 ноября 2000 года

4. Постановление Правительства РК. Об утверждении планов по созданию и развитию пилотных кластеров в приоритетных секторах экономики: принято 25 июня 2005 года

5. Казахстанская туристская ассоциация // www.kaztourassociation.com

6. Об образовании Совета по туризму (с изменениями и дополнениями). Постановление Правительства Республики Казахстан: принято 4 сентября 2014 года, № 1631

7. Туроператорская деятельность в России // ru.wikipedia.org/wiki

8. Российская Федерация. Федеральный закон Российской Федерации. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации: принят 3 мая 2012 года

Жұбанов Қ.

атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университеті

Сайымова М.Д.

PhD, Төлекбай Ж.А курс студенті

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ТАБИҒИ РЕСУРСТАРДЫ ҰТЫМДЫ ПАЙДАЛАНУДЫҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ МЕХАНИЗМІН ЖЕТІЛДІРУ ЖОЛДАРЫ

Экономикалық нәтиже – табиғат ресурстарының, қоғамдық еңбектің үнемделуі, ысыраптың азаюы немесе жойылуы, табиғат ресурстарынан алынатын өнімдердің артуы, сапасының жақсаруы, еңбек өнім-ділігінің артуы, шығындардың, оның ішінде табиғат қорғау шығындарының үнемделуі.

Табиғат қорғау бағдарламаларында басты стратегиялық бағыттар айқындалады. Олардың қатарында:

1. денсаулыққа, экологияға зардапсыз ортаны сақтау, халықтың әлеуметтік, психологиялық амандығын қорғау;

2. бірқалыпты әлеуметтік-экономикалық даму үшін табиғатты ұтымды, сарқылтпай пайдалану;

3. табиғаттың қалпына келу және оны пайдалану теңдестігін сақтау;

4. жеке аймақтардың және әлемдік деңгейде биосфералық теңдестіктерді сақтау.

- защита прав и интересов членов Ассоциации;

- представительство интересов членов Ассоциации в правительственных и неправительственных учреждениях;

- продвижение туристского продукта на мировой арене.

Создававшаяся на протяжении ряда лет нормативно-правовая база туризма позволила сформировать инфраструктуру туризма в республике. В соответствии с рисунком 1, первый уровень – управление туризмом. Он представлен учреждениями, предназначенными для управления туристическим сектором экономики. В первую очередь это законодательные и исполнительные республиканские органы управления: парламент и правительство РК. Несмотря на то, что в парламенте, в состав которого входят сенат и мажилис, отсутствуют ориентированные на туризм структурные подразделения, парламент занимается законотворческой деятельностью и в этой сфере.

Комитет индустрии туризма Министерства индустрии и новых технологий определяет стратегические направления развития туризма в РК. Он руководит 14 областными органами управления, которые в своей структуре имеют управления туризма, физической культуры и спорта. На районном уровне или на уровне городов областного подчинения органы управления туризмом отсутствуют, что можно рассматривать как недостаток существующей системы управления туризмом.

Необходимо отметить усиление роли общественных туристических объединений. К ним, в частности, относится Совет по туризму при Правительстве РК, который является консультативно-совещательным органом. Главная цель деятельности Совета состоит в выработке предложений по вопросам развития туризма, а также рекомендаций по координации деятельности государственных органов, направленной на активизацию развития туристского комплекса страны [6].

Второй уровень инфраструктуры туризма РК – предприятия, которые формируют и реализуют турпродукт. Это, прежде всего, туроператоры и турагенты. Количество туроператоров в РК неизвестно, т.к. не существует республиканского реестра туроператоров, хотя этот вид предпринимательской деятельности подлежит лицензированию. К сведению: туристская операторская деятельность – это предпринимательская деятельность физических и юридических лиц, имеющих лицензию на данный вид деятельности, по формированию туристского продукта, его продвижению и реализации туристским агентам и туристам.

В отличие от Казахстана, в России фирмы-туроператоры вносятся в Единый федеральный реестр туроператоров Федерального агентства по туризму Российской Федерации. Для осуществления туроператорской деятельности турфирма должна иметь финансовое обеспечение в виде страхования ответственности туроператора или в виде банковской гарантии [7].

С 2012 года туроператоры, работающие в выездной сфере туризма, должны быть членами объединения туроператоров и делать обязательные ежегодные взносы в компенсационный фонд. Это объединение называется Ассоциация «Турпомощь» [8]. Думается, что для защиты прав казахстанских потребителей туристических услуг можно адаптировать российский опыт в РК.

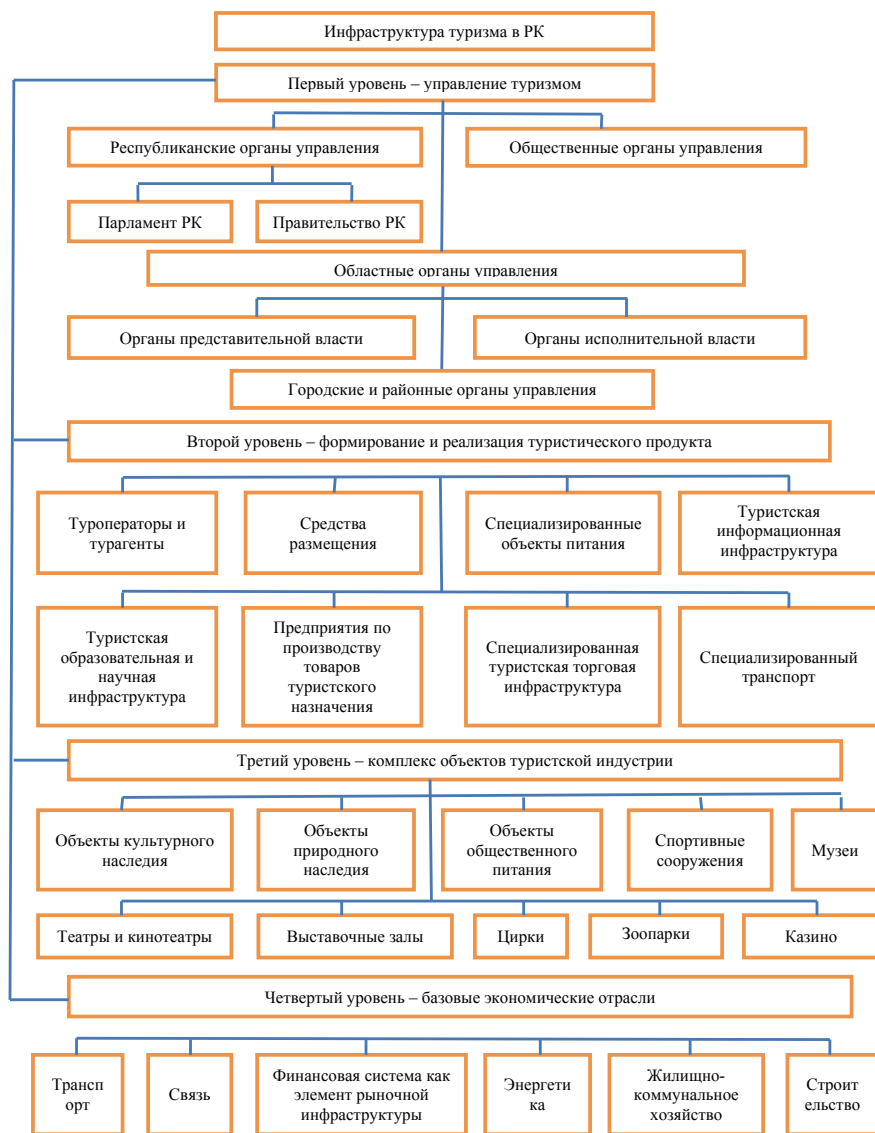


Рисунок 1 – Инфраструктура туризма в Казахстане

В отношении туристических агентов ситуация изменилась к лучшему. Так, в начале 2012 года вступили в силу дополнения и изменения в Законе РК «О туристской деятельности», согласно которым отменяется лицензирование турагентской деятельности. В этом же году Казахстанской туристской ассоциацией принято решение о создании единого реестра турагентов РК. В случае заключения договора обязательного страхования ответственности турагент обязан предоставить сведения в Комитет индустрии туризма Министерства индустрии и новых технологий РК о лицах, осуществляющих туристскую деятельность. Единый реестр турагентов представляет собой электронную базу данных о предприятиях и индивидуальных предпринимателях, осуществляющих турагентскую деятельность.

В целом инфраструктура туризма в Казахстане представлена совокупностью средств размещения, транспортных средств, объектов питания, а также объектов развлекательного, познавательного, делового, оздоровительного, спортивного и иного назначения.

Основополагающими элементами инфраструктуры являются:

- транспортная индустрия (воздушный, водный, автомобильный, железнодорожный транспорт);
- гостиничная индустрия (гостиницы, специализированные средства размещения);
- индустрия питания (рестораны, кафе, бары, столовые, предприятия по поставке готовой пищи);
- индустрия развлечений (парки, театры, цирки, музеи).

При этом каждый элемент инфраструктуры туристической отрасли Казахстана имеет свои специфические особенности.

В формировании и реализации туристического продукта немаловажное значение имеет туристская образовательная и научная инфраструктура Казахстана. Эта инфраструктура представлена 28-ю вузами, которые ведут подготовку менеджеров туризма. Так, ежегодно в стране выпускается около 900 специалистов с высшим и около 400 специалистов со средним профессиональным образованием, что совершенно недостаточно. Кроме того, в зачаточном состоянии находится специализированная туристская информационная инфраструктура. В частности, отсутствует туристский реестр и кадастр. До сих пор точно неизвестно, сколько в республике памятников исторического культурного, природного наследия или объектов туристского назначения. А это означает, что в функционировании туристской инфраструктуры существует целый комплекс проблем, из-за которых туристская отрасль в Казахстане не может выйти на стабильный уровень развития.

Литература:

1. Зорин И.В., Квартальнов В.А. Энциклопедия туризма: Справочник – Алматы: Каржы-Каражат, 2000. – 368 с.